



**INSROP WORKING PAPER  
NO. 147 - 1999, IV.3.1**

**Legal Regime of Navigation in  
the Russian Arctic**

By A.L. Kolodkin, I.N. Mikhina,  
E.N. Mokhova and O.V. Kulistikova

**INSROP International Northern Sea Route Programme**



Central Marine  
Research & Design  
Institute, Russia



The Fridtjof  
Nansen Institute,  
Norway



Ship and Ocean  
Foundation,  
Japan

# International Northern Sea Route Programme (INSROP)

Central Marine  
Research & Design  
Institute, Russia



The Fridtjof  
Nansen Institute,  
Norway



Ship & Ocean  
Foundation,  
Japan



## INSROP WORKING PAPER NO. 147-1999

Sub-programme IV: Political, Legal and Strategic Factors

Project IV.3.1: International Law and Russian Arctic Waters

Supervisor: Douglas Brubaker, The Fridtjof Nansen Institute, Norway

Title: **Legal Regim of Navigation in the Russian Arctic**

Authors: **A.L. Kolodkin, I.N. Mikhina, E.N. Mokhova and O.V. Kulistikova**

Address: International Maritime Law Association  
The State Scientific Institute for Marine Transport  
“Soyuzmorniiproekt”  
Bol. Koptieovsky per. 6  
125319 Moscow, Russia

Date: 11 March 1999

Reviewed by: Professor Tullio Scovazzi, University of Milan, Italy.

### *What is an INSROP Working Paper and how to handle it:*

This publication forms part of a Working Paper series from the **International Northern Sea Route Programme - INSROP**. This Working Paper has been evaluated by a reviewer and can be circulated for comments both within and outside the INSROP team, as well as be published in parallel by the researching institution. A Working Paper will in some cases be the final documentation of a technical part of a project, and it can also sometimes be published as part of a more comprehensive INSROP Report. For any comments, please contact the authors of this Working Paper.

## FOREWORD - INSROP WORKING PAPER

INSROP is a five-year multidisciplinary and multilateral research programme, the main phase of which commenced in June 1993. The three principal cooperating partners are Central Marine Research & Design Institute (CNIIMF), St. Petersburg, Russia; Ship and Ocean Foundation (SOF), Tokyo, Japan; and Fridtjof Nansen Institute (FNI), Lysaker, Norway. The INSROP Secretariat is shared between CNIIMF and FNI and is located at FNI.

INSROP is split into four main projects: 1) Natural Conditions and Ice Navigation; 2) Environmental Factors; 3) Trade and Commercial Shipping Aspects of the NSR; and 4) Political, Legal and Strategic Factors. The aim of INSROP is to build up a knowledge base adequate to provide a foundation for long-term planning and decision-making by state agencies as well as private companies etc., for purposes of promoting rational decisionmaking concerning the use of the Northern Sea Route for transit and regional development.

INSROP is a direct result of the normalization of the international situation and the Murmansk initiatives of the former Soviet Union in 1987, when the readiness of the USSR to open the NSR for international shipping was officially declared. The Murmansk Initiatives enabled the continuation, expansion and intensification of traditional collaboration between the states in the Arctic, including safety and efficiency of shipping. Russia, being the successor state to the USSR, supports the Murmansk Initiatives. The initiatives stimulated contact and cooperation between CNIIMF and FNI in 1988 and resulted in a pilot study of the NSR in 1991. In 1992 SOF entered INSROP as a third partner on an equal basis with CNIIMF and FNI.

The complete series of publications may be obtained from the Fridtjof Nansen Institute.

## SPONSORS OF INSROP

- Nippon Foundation/Ship & Ocean Foundation, Japan
- The government of the Russian Federation
- The Norwegian Research Council
- The Norwegian Ministry of Foreign Affairs
- The Norwegian Ministry of Industry and Energy
- The Norwegian Ministry of the Environment
- The Central and Eastern Europe programme
- State Industry and Regional Development Fund, Norway
- Phillips Petroleum Company, Norway
- Kværner a.s.
- Norwegian Federation of Shipowners
- Norsk Hydro
- Fridtjof Nansen Institute

## PROFESSIONAL ORGANISATIONS PERMANENTLY ATTACHED TO INSROP

- Ship & Ocean Foundation, Japan
- Central Marine Research & Design Institute, Russia
- Fridtjof Nansen Institute, Norway
- National Institute of Polar Research, Japan
- Ship Research Institute, Japan
- Murmansk Shipping Company, Russia
- Northern Sea Route Administration, Russia
- Arctic & Antarctic Research Institute, Russia
- Norwegian Polar Research Institute
- SINTEF (Foundation for Scientific and Industrial Research - Civil and Environmental Engineering), Norway.

## PROGRAMME COORDINATORS

• **Yuri Ivanov, CNIIMF**  
Kavalergardskaya Str.6  
St. Petersburg 193015, Russia  
Tel: 7 812 271 5633  
Fax: 7 812 274 3864  
E-mail: cniimf@neva.spb.ru

• **Willy Østreng, FNI**  
P.O. Box 326  
N-1326 Lysaker, Norway  
Tel: 47 67 11 19 00  
Fax: 47 67 11 19 10  
E-mail: sentralbord@fni.no

• **Hiroyasu Kawai, SOF**  
Nippon Zaidan Building  
15-16 Toranomon 1-chome  
Minato-ku, Tokyo 105-0001, Japan  
Tel: 81 3 3502 2371  
Fax: 81 3 3502 2033  
E-mail: sofkawa@blue.ocn.ne.jp

## CONTENTS

	page
Introduction.....	4
1. Legal regime of navigation in the internal sea waters, territorial sea and exclusive economic zone of the Russian Arctic.....	5
1.1. Legal regime of navigation in the internal sea waters and territorial sea of the Russian Arctic.....	5
1.2. Legal regime of navigation in the exclusive economic zone of the Russian Arctic.....	10
2. Legal issues concerning the continental shelf in the Arctic region of the Russian Federation .....	14
2.1. Study, exploration and exploitation of mineral resources.....	16
2.2. Artificial islands, installations and structures, laying of submarine cables and pipelines.....	17
2.3. Conduct of marine scientific research.....	19
2.4. Protection and conservation of mineral and living resources, dumping of wastes and other matter in the process of conducting exploration and exploitation of mineral resources.....	20
2.5. Responsibility for Violating the Legislation on the Continental Shelf.	20
3 Issues of civil (property) liability for the marine environment pollution due to navigation in the Arctic waters of the Russian Federation...	22
Conclusion .....	28
List of Literature .....	29
Annex 1 1998 Federal Law “ On the International Sea Waters, Territorial Sea and Contiguous Zone of the Russian Federation” 1998 Federal Law “On the Exclusive Economic Zone of the Russian Federation” (officially published Russian texts).	
Annex 2 Review and authors’ answer	

## Summary

The Arctic zone of the Russian Federation was defined by the Resolution of the State Commission, attached to the USSR Council of Ministers, for matters relating to the Arctic, dated 24 April 1989. That zone comprises the lands and islands specified in the Resolution of the Presidium of the USSR Central Executive Committee of 15 April 1926 "On the Declaration of Lands and Islands Situated in the Arctic Ocean the Territory of the Union of SSR", the internal waters and territorial sea contiguous to the north coast of the Russian Federation. Within the limits of the exclusive economic zone and continental shelf the Russian Federation possesses sovereign rights and jurisdiction in conformity with the 1982 UN Convention on the Law of the Sea.

The transformation of the Arctic into a separate object of the State policy was caused by special national interests in that region and its specific features.

In order to realize the State policy in the Arctic, work has been carried on aimed at developing legislative and normative-legal basis, specifically, the draft Federal Law "On the Arctic Zone of the Russian Federation" and the 1996 Federal Law "On the Fundamentals of the State Regulation of the Socio-Economic Development of the North of the Russian Federation" which provide for consolidating legislatively basic provisions in the field of economy, social sphere, ecology, and also in the matters of science, military security and international relations in that region.

This Working Paper analyzes the Provisions of the 1982 UN Convention on the Law of the Sea, the 1995 Federal Law "On the Continental Shelf of the Russian Federation", the 1998 Federal Law "On the Internal Sea Waters, Territorial Sea and Contiguous Zone", the 1998 Federal Law "On the Exclusive Economic Zone of the Russian Federation", the Draft Federal Law "On the Arctic Zone of the Russian Federation", and other legislative and normative-legal acts of the Russian Federation bearing on legal regime of navigation and issues of civil (property) liability for the marine environment pollution due to navigation in the Arctic waters of the Russian Federation.

## Introduction

The present report has been prepared within the framework of implementing Project IV.3.1 "International Law and Russian Arctic Waters" of Sub-programme IV "Political, Legal and Strategic Factors of the International Northern Sea Route Programme", and constitutes the continuation of the Working Papers "Legal Regime of Navigation in the Russian Arctic" (see Working Paper No. 94-1997) and "Matters of Responsibility for Marine Pollution under the Legislation of the Russian Federation (Review of the Main Legislative Acts of the Former USSR and the Russian Federation)" which elucidated the main legal acts of the former USSR and Russian Federation with respect to certain types of responsibility: civil (property liability), criminal and administrative (see Working Paper No. 88-1997, IV.3.1).

The present report considers the issues of the legal regime of navigation in the internal sea waters, territorial sea and exclusive economic zone of the Russian Arctic, legal issues of the continental shelf and also the issues of civil liability for the marine environment pollution due to navigation in the Arctic waters of the Russian Federation.

The Arctic zone of the Russian Federation was defined by the Resolution of the State Commission, attached to the USSR Council of Ministers, for matters relating to the Arctic, dated 24 April 1989. That zone comprises the lands and islands specified in the Resolution of the Presidium of the USSR Central Executive Committee of 15 April 1926 "On the Declaration of Lands and Islands Situated in the Arctic Ocean the Territory of the Union of SSR", the internal waters and territorial sea contiguous to the north coast of the Russian Federation. Within the limits of the exclusive economic zone and continental shelf the Russian Federation possesses sovereign rights and jurisdiction in conformity with the 1982 UN Convention on the Law of the Sea.

The formation of the Arctic into a separate object of the State policy was caused by special national interests in that region and its specific features.

In order to realize the State policy in the Arctic, work has been carried on aimed at developing legislative and normative-legal basis, specifically, the draft Federal Law "On the

Arctic Zone of the Russian Federation” and the 1996 Federal Law “On the Fundamentals of the State Regulation of the Socio-Economic Development of the North of the Russian Federation” which provide for consolidating legislatively basic provisions in the field of economy, social sphere, ecology, and also in matters of science, military security and international relations in that region.

This report analyzes the Provisions of the 1982 UN Convention on the Law of the Sea, the 1995 Federal Law “On the Continental Shelf of the Russian Federation”, the 1998 Federal Law “On the Internal Sea Waters, Territorial Sea and Contiguous Zone”, the 1998 Federal Law “On the Exclusive Economic Zone of the Russian Federation”, the Draft Federal Law “On the Arctic Zone of the Russian Federation”, and other legislative and normative-legal acts of the Russian Federation.

## **1. Legal Regime of Navigation in the Internal Sea Waters, Territorial Sea and Exclusive Economic Zone of the Russian Federation**

*1.1 Legal Regime of Navigation in the Internal Sea Waters and Territorial Sea of the Russian Federation.* The legal status and boundaries of the Russian Federation’s internal sea waters and territorial sea are determined by the 1998 Federal Law “On the Internal Sea Waters, Territorial Sea and Contiguous Zone of the Russian Federation” (hereinafter referred to as the 1998 Federal Law) which specifies and concretizes certain provisions of the 1993 Law “On the State Border of the Russian Federation” (hereinafter referred to as the 1993 Law).

As provided by Article 14 of the 1998 Federal Law “On the Internal Sea Waters, Territorial Sea and Contiguous Zone of the Russian Federation”, navigation on the seaways of the Northern Sea Route - a historically formed single whole transport line of the Russian Federation in the Arctic - including navigation in the Vil’kitskii, Shokal’skii, Dmitrii Laptev and Sannikov Straits, is performed in conformity with that Federal Law, other Federal Laws, International Treaties of the Russian Federation, and the Regulations for Navigation on the Seaways of the Northern Sea Route which are subject to approval by the Government of the Russian Federation”.

The Northern Sea Route (hereinafter referred to as the NSR) is the national transport

line of the Russian Federation, along its whole length irrespective of its remoteness from the coast.

Currently the Regulations for Navigation on the Seaways of the Northern Sea Route, approved by the USSR Minister of Merchant Marine on 14 September 1990, and enacted on 1 July 1991, are in force (see Working Paper No. 94-1997).

The USSR/Russia secured in the Regulations the provisions under which "the Regulations shall, on the basis of non-discrimination for vessels of all States, regulate navigation through the Northern Sea Route for the purposes of ensuring safe navigation and preventing, reducing and keeping under control marine environment pollution from vessels...".

The duty of regulating the navigation through the NSR is assigned to special Russian navigational services - the Marine Operations Headquarters, which are subordinately connected with the NSR Administration (hereinafter referred to as the NSRA).

A vessel admitted for leading by the Marine Operations Headquarters of the NSRA, enters any Arctic sea areas of Russia, observing the legal regime of navigation established by the provisions of the 1982 UN Convention of the Law of the Sea (hereinafter referred to as the 1982 Convention), and by legislative and other legal acts of the Russian Federation, which regulate the legal regime or the respective sea areas due to the fact that the Russian Federation have sovereignty, jurisdiction or sovereign rights over them.

One of the necessary conditions for admitting a vessel to navigate the seaways of NSR is the availability on board of a certificate of due financial security with respect to the civil liability of the Owner for damage inflicted by polluting marine environment (Article 5 of the Regulations for Navigation on the Seaways of the NSR). The issue of liability for the marine environment pollution from vessels has acquired special acuteness for Russia in connection with the enactment of the said Regulations and opening of the NSR for foreign shipping.

In conformity with Article 1 of the 1998 Federal Law, the internal sea waters are waters located coastwards of the baselines, from which the breadth of the territorial sea is measured. The internal sea waters are a constituent part of the Russian Federation's territory. The territorial sea is defined as an adjacent to the land territory or to the internal sea waters sea belt 12 nautical miles wide measured from the baselines which are: the low-water line along the coast, marked on the sea charts officially published in the Russian Federation;

the straight base line joining the most seaward located points of islands, reefs and rocks in places where the coastline is deeply indented and cut into, or where there is a fringe of islands along the coast or in its immediate vicinity; the straight line not exceeding 24 nautical miles joining the low-water marks of the natural entrance points of a bay, or of a strait between islands or an island and the mainland, the shores of which belong to the Russian Federation; the system of strait baselines exceeding 24 nautical miles in length, joining the natural entrance points of a bay or a strait between islands, or an island and the mainland, belonging historically to the Russian Federation.

The list of geographical coordinates of the points, specifying the position of the baselines for measuring off the breadth of Russia's territorial waters, exclusive economic zone and continental shelf was approved by the Resolutions of the USSR Council of Ministers dated 7 February 1984 and 15 January 1985. The list contains 424 points, including those, through which pass the lines connecting the capes lying on the continental part of the country's north coast (see Working Paper No. 94-1997).

Russia possesses sovereignty over these waters, which under the provisions of the 1958 Geneva Convention on the Territorial Sea and Contiguous Zone and 1982 Convention, is limited only by the right of innocent passage by foreign vessels. The procedure of innocent passage through the territorial sea is established in the 1998 Federal Law with the provisions of the said Conventions taken into account.

Under Article 12 of the 1998 Federal Law "foreign vessels, foreign warships and other government vessels enjoy the right of innocent passage through the territorial sea in conformity with the legislation of the Russian Federation, universally acknowledged principles and norms of International Law and International Treaties of the Russian Federation".

In the interests of ensuring security of the Russian Federation and also with the aim of conducting training operations, the specially authorized Federal executive bodies may temporarily suspend in certain areas of the territorial sea enjoyment of the right of innocent passage through the territorial sea by foreign vessels, foreign warships and other government vessels.

According to the regulations relating to innocent passage, foreign vessels, foreign warships and foreign government vessels must observe the legislation of the Russian Federation. These regulations are in complete conformity with the provisions of para. 1, 2 of

Article 21 of the 1982 Convention.

During the passage through the territorial sea, foreign submarines and other submarine transport craft must proceed on the surface and under their flag.

According to the 1998 Federal Law, foreign nuclear-powered vessels and warships, and also foreign vessels carrying nuclear or other inherently dangerous or noxious substances or materials must have on board proper documents, observe special safety precautions established for such vessels by the International Treaties of the Russian Federation, and must proceed along the designated for them sea lanes and the schemes of traffic separation in the territorial sea.

The Law also includes provisions pertaining to charges which foreign vessels may be liable to. These provisions are in full conformity with Article 26 of the 1982 Convention.

With the aim of ensuring safety of navigation, protection of State interests and protection of the environment in the internal waters and in the territorial sea of the Russian Federation, there may be designated areas prohibited for navigation and temporarily dangerous for navigation, in which totally prohibited or temporarily limited are navigation, anchorage, killing and catching marine mammals and other activities. Areas temporarily dangerous for navigation are designated for a certain period after an advance pre-notification about that in the "Notice to Mariners". The decisions on the establishment of such areas and on their opening are taken by the Government of the Russian Federation. The rules established for areas prohibited for navigation and temporarily dangerous for navigation, must be observed by all Russian and foreign vessels and warships.

The Article of the 1998 Federal Law, which establish criminal and civil jurisdiction of the Russian Federation on board a foreign vessel passing through the territorial sea of the Russian Federation, are in complete conformity with the provisions of Articles 27 and 28 of the 1982 Convention.

All foreign vessels (save warships and other government vessels used for non-commercial purposes) irrespective of their assignment and forms of property (hereinafter referred to as foreign vessels) may enter the internal waters and sea merchant and fishing ports (hereinafter referred to as sea ports), open for calling at by foreign vessels.

The Government of the Russian Federation may establish retaliatory limitations in regard to foreign vessels belonging to the States in which there exist special limitations in

regard to Russian Federation vessels for entering their internal sea waters and sea ports.

Foreign vessels, and passengers, and crew members on their board are subject to criminal, civil and administrative jurisdiction of the Russian Federation during their stay in the internal sea waters and sea ports.

Foreign vessels when calling at the internal sea waters and sea ports, and during their stay in those waters and ports, and on leaving them must observe international norms and standards, and also the legislation of the Russian Federation and other regulations according to International Treaties of the Russian Federation.

As regards the calls of foreign warships and other government vessels used for non-commercial purposes at the internal sea waters and sea ports, the 1998 Federal Law establishes a licensing procedure. A request is to be submitted through diplomatic channels not later than 30 days before the planned call, if some other procedure is not provided for by International Treaties of the Russian Federation. The procedure for the calls by the said ships is established by the Government of the Russian Federation which may also establish retaliatory limitations for such calls.

The 1998 Federal Law establishes the regulations for emergency calls by foreign vessels, foreign warships and other government vessels at the territorial sea, internal waters and ports, according to which the right of such call is exercised by vessels and ships of all States without any discrimination, in conformity with the norms of International Law.

An emergency call may be performed due to emergency circumstances, such as: accident; breakage; natural calamity or severe storm jeopardizing a vessel's safety; ice conditions jeopardizing a vessel's safety; towing of a damaged vessels; transportation of rescued people; necessity of providing urgent medical aid to a crew member or passenger, as well as due to other emergency circumstances.

The enjoyment of the right of the emergency call may be denied to damaged foreign vessels, foreign warships and other nuclear-powered government vessels, or vessels carrying nuclear or other inherently dangerous or noxious substances or materials, which can cause harm to the Russian Federation significantly exceeding the damage threatening such damaged vessel.

All disputes concerning the activities of foreign warships violating the legislation of the Russian Federation in the internal sea waters, sea ports and territorial sea, shall be settled

exclusively by diplomatic means.

If a foreign warship uses weapons against ships, vessels, aircraft or citizens of the Russian Federation, retaliatory measures to rebuff the attack shall be taken in conformity with the 1993 Law and the Charter of the United Nations Organization.

The 1998 Law regulates the legal regime of research, exploitation and protection of water biological resources and other natural resources of the internal sea waters and territorial sea, establishing that foreign citizens, persons without nationality, foreign legal entities, and associations of legal entities without the status of a legal entity, and international organizations are prohibited to carry out research, exploration and exploitation (harvesting) of water biological resources and other natural resources of the internal sea waters and territorial sea, to conduct marine scientific research in the internal waters and territorial sea, as well as other activities, including from aboard an aircraft, if otherwise is not provided for by other Federal Laws and International Treaties of the Russian Federation.

Thus, navigation in the internal sea waters and territorial sea of Russia's Arctic region is regulated by the 1998 Federal Law "On the Internal Sea Waters, Territorial Sea and Contiguous Zone", and the 1991 Regulations for Navigation on the Seaways of the Northern Sea Route, the body on norms of which constitute the legal regime of navigation in that region.

*1.2 Legal Regime of Navigation in the Exclusive Economic Zone of the Russian Arctic.* The 1991 Regulations for Navigation on the Seaways of the Northern Sea Route regulate navigation on the entire stretch of the NSR seaways no matter through what sea expanses they run during this or that navigational period - the internal sea waters, territorial sea or exclusive economic zone.

The regulation of navigation on the NSR seaways is performed by the Russian Federation with the aim of preventing, reducing and keeping under control the marine environment pollution from vessels, and also for ensuring safety of seafaring in that region, "since the specifically severe climatic conditions that exist in the Arctic Regions and the presence of ice during the most part of the year bring about obstacles, or increased danger, to navigation while pollution of the sea or the Northern Coast of the USSR might cause great harm to the ecological balance or upset it irreparably, as well as inflict damage on the interests and well-being of the North peoples".

In establishing the status of the exclusive economic zone, the rights and duties of other States in the exclusive economic zone of the Russian Federation, the 1998 Federal Law "On the Exclusive Economic Zone of the Russian Federation" (hereinafter referred to as the 1998 Federal Law) reproduces the provisions of Article 234 of the 1982 Convention which gives a coastal Arctic State the right to use in the "ice covered areas" of the exclusive economic zone more strict rules, than international, as regards taking measures against the marine environment pollution from vessels.

At the same time, the norms common to the entire exclusive economic zone of the Russian Federation are effective in the exclusive economic zone of the Russian Arctic.

First and foremost, it is the principle according to which the Russian Federation, while exercising its sovereign rights and jurisdiction in the exclusive economic zone, does not hinder the performance of navigation, flights and other rights and freedoms of other States, recognized in conformity with the universally acknowledged principles and norms of International Law.

That provision of the 1998 Federal Law completely conforms to the provisions of the 1982 Convention.

It is established in the 1998 Federal Law, that the outer limit of the exclusive economic zone lies at a distance of 200 nautical miles from the baselines, from which the breadth of the territorial sea is measured off.

The Russian Federation exercises the following in the exclusive economic zone:

sovereign rights for the purpose of studying, exploring, exploiting, harvesting and conserving living and nonliving resources and managing such resources; exploring the sea-bed and its subsoil, and exploiting mineral and other nonliving resources, as well as harvesting living organisms, belonging to sedentary species of the sea-bed and its subsoil;

exclusive right to permit and regulate drilling works on the sea-bed and in its subsoil for any purposes; to install and also permit and regulate the construction, operation and use of artificial islands, installations and structures;

jurisdiction in respect of:

marine scientific research, protection and preservation of the marine environment from pollution from all sources, construction and use of artificial islands, installations and structures.

The Russian Federation exercises jurisdiction over such artificial islands, installations and structures, including jurisdiction pertaining to customs, fiscal, sanitary and immigration laws and regulations, as well as to laws and regulations concerning safety.

The 1998 Federal Law includes a Article, which, in conformity with the 1982 Convention provisions, specifically with Article 211 (6), establishes that for certain areas of the exclusive economic zone, where due to recognized technical reasons relating to oceanographic and ecological conditions of the said areas and to particular character of traffic, special mandatory methods for the prevention of oil, noxious substances and garbage pollution from vessels are required to be taken, while observing the essential international procedures and International Treaties of the Russian Federation, there may be adopted Federal Laws and other normative legal acts for preventing, reducing and keeping under control the marine environment pollution.

The 1998 Federal Law also provides for, that in case of vessels collision, a vessel stranding, breakage at sea occurring in the exclusive economic zone, or activities undertaken for eliminating aftermath of such accidents, which resulted or can result in serious hazardous consequences, the Government of the Russian Federation, in conformity with the norms of International Law, has the right to take necessary measures proportional to the actual or impending damage, for the purposes of protecting the coast of the Russian Federation or interests relating to it, from pollution or the threat of pollution.

It is evident that these provisions of the 1998 Federal Law are of particular significance for the legal regulation of preventing, reducing and keeping under control the marine environment pollution of the Arctic exclusive economic zone.

In conformity with the provisions of the draft Federal Law, the bodies responsible for the protection of the exclusive economic zone, while exercising their official duties, have the right to stop vessels, if there are sufficient grounds to consider that the vessels have committed an illegal dumping of noxious substances within the exclusive economic zone. The master of the intercepted vessel may be requested to provide information necessary to ascertain if an offense has been committed, while the vessel may be inspected, with the drawing up of an inspection protocol and subsequent detainment, if there are sufficient grounds for that.

Besides, the protective bodies have the right to do the following in the exclusive eco-

nomic zone: stop and inspect Russian and foreign vessels which perform: exploration and harvesting of living resources; transshipment of caught (harvested) living resources onto other vessels; exploration and exploitation of nonliving resources; resource-oriented and marine scientific research; other activities in the exclusive economic zone stipulated by the provisions of the 1982 UN Convention and Russian legislation. In cases provided for by the 1998 Federal Law and International Treaties of the Russian Federation, the protective bodies have the right: to suspend or stop the said activities; detain offenders and seize from them catching gear, tools, all that has been harvested illegally, and also documents, as a temporary measure before the final adjudication by the court, in order to bar the offense and provide evidence of the fact of such offense, as well as for ensuring the implementation of the court's decision; to detain vessels-offenders and deliver them to the nearest port of the Russian Federation (foreign vessels - to one of the ports of the Russian Federation open for calling by foreign vessels); to pursue on hot traces vessels-offenders, detain and deliver them to a port.

The procedure of pursuit on hot traces, interception, inspection and detention of vessels, the procedure of drawing up protocols and the procedure of foreign vessels-offenders' stay in the ports of the Russian Federation is determined in conformity with the legislation of the Russian Federation and norms of International Law.

The 1998 Federal Law establishes cases of arms use by the protective bodies against violators of that Federal Law and International Treaties of the Russian Federation - for rebuffing their attack and eliminating their resistance, if the lives of protective bodies' officials are in immediate danger.

Warships and aircraft may use arms against vessels-offenders in return to the use of arms, and also in other extraordinary cases while pursuing on hot traces, if all other measures to stop the offense and to detain the offenders, which were caused by the development of circumstances, have been exhausted.

The protective bodies shall enjoy the rights provided for in the draft Federal Law, also in regard to vessels in the territorial sea or in the internal waters of the Russian Federation, if there are sufficient grounds to consider, that in the exclusive economic zone those vessels have violated the norms of the said Federal Law or International Treaties of the Russian Federation.

## 2. Legal Issues of the Continental Shelf in the Arctic Zone

The legal status of the continental shelf of the Russian Far North is based on the norms formulated in the 1958 Geneva Convention on the Continental Shelf, the 1982 UN Convention on the Law of the Sea, legislative acts of the former Soviet Union where they do not contradict the Constitution of the Russian Federation, and legal acts of the Russian Federation.

In conformity with para. 2 of Article 67 of the Russian Federation Constitution, Russia enjoys sovereign rights and exercises jurisdiction on the continental shelf in the manner determined by Federal Laws and norms of International Law. This provision was reflected and developed in the 1995 Federal Law "On the Continental Shelf of the Russian Federation" (hereinafter referred to as the 1995 Federal Law).

According to the Constitution of the Russian Federation and Resolution of the Supreme Soviet of the RSFSR of 12 December 1991 "On Ratification of the Agreement on Establishment of the Community of Independent States" the legislative and other normative acts of the Soviet Union are valid on the territory of the Russian Federation as far as they do not contradict legislative and other acts of the Russian Federation. In this connection, since the date when the 1995 Federal Law entered into force the following legislative and other legal acts of the USSR became essentially invalid and did not apply: the 1968 Decree of the Presidium of USSR Supreme Soviet "On the Continental Shelf of the USSR", the 1969 Resolution of the Presidium of USSR Supreme Soviet "On the Application of the Decree of the Presidium of USSR Supreme Soviet "On the Continental Shelf of the USSR", the 1969 Resolution of the USSR Council of Ministers "On the Procedure of Performing Works on the Continental Shelf of the USSR, and on the Protection of its Natural Wealth", and the 1974 Resolution "On the Confirmation of the Regulations for the Protection of the Continental Shelf of the USSR".

In conformity with Article 1 of the 1995 Federal Law, the continental shelf of the Russian Federation comprises the sea-bed and subsoil of the submarine areas located beyond the territorial sea of the Russian Federation throughout the natural prolongation of its land territory to the outer edge of the continental submarine margin. The outer limit of the conti-

ntental shelf lies at a distance of 200 nautical miles from the baselines from the breadth of the territorial sea is measured, provided the outer edge of the continental margin does not extend farther than 200 nautical miles. The 1995 Federal Law for the first time in the Russian legislation gives definition of the continental shelf, as applied to the continental part and island territories of the Russian Federation. The basic significance of this definition lies in the fact that the continental shelf forms a part of the State territory and does not obey the principle of supremacy and sovereignty of the Russian State.

The 1995 Federal Law establishes that the lines of outer limits of the continental shelf, the lists of geographical coordinates of the points specifying the geodetic datum and delimitation lines shall be shown on the charts of established scale or published in the "Notice to Mariners".

Under the Procedure for confirming the lists of geographical coordinates of the points determining the lines of outer limits of the Russian Federation continental shelf, confirmed by the Resolution of the Russian Federation Government, the lists of geographical coordinates of the points shall be confirmed by the Russian Federation Government and published in the "Notice to Mariners". At present the said lists have not been confirmed by the Government yet, therefore in practice the data contained in the List of Geographical Coordinates of the Points Determining the Position of the Baselines for Measuring the Breadth of the Territorial Waters, Economic Zone and Continental Shelf of the USSR, confirmed by the Resolutions of the USSR Government dated 7 February 1983 and 15 January 1985, are in use now.

The Russian Federation possesses sovereign rights to carry out exploration of the continental shelf and exploit its mineral and living resources (Article 5 of the 1995 Federal Law). The gist of the exclusive rights, fixed in that provision, is that if the Russian Federation does not perform the exploration and exploitation of natural resources on the shelf, nobody may do it without its consent. The Russian Federation has exclusive rights to perform drilling works on the continental shelf, and the exclusive right to construct artificial islands and structures.

Russia enjoys jurisdiction in regard to the protection and preservation of the marine environment, which is connected with the exploration and exploitation of mineral and living resources, laying and operation of submarine cables and pipelines, and marine scientific re-

search. However, the rights of the Russian Federation on the continental shelf do not affect the legal status of waters covering it, and the air space above those waters, thus retaining in force the following universally acknowledged freedoms for foreign states: freedom of navigation, flights, laying cables and pipelines, and other ways of using the sea, justified from the standpoint of International Law.

According to the legislation of the Russian Federation, mineral and living resources of the continental shelf are under the control of the Russian Federation; matters relating to activities in the field of exploration and exploitation (harvesting) of such resources and their preservation are within the competence of the Russian Federation Government. In other words, the shelf cannot be the object of the sovereign rights of the subjects of the Federation. At the same time all matters pertaining to the exploitation of the shelf, including in the Arctic region, at present are resolved on the basis of the agreements on the delineation of the terms of reference and powers between bodies of State power of the Federation and bodies of State power of the subjects of the Federation.

At present in Russia's Far North such an agreement has been concluded with the Republic of Sakha (Yakutia), providing for joint utilization and development of the continental shelf of the Russian Federation.

*2.1 Study, Exploration and Exploitation of Mineral Resources.* The legislative acts of the Russian Federation contain no special norms emphasizing the peculiarities of the study, exploration and exploitation of the Arctic region's mineral resources. The norms of the 1995 Federal Law are used. In conformity with Article 7 of the said Law, the plots of the continental shelf may be made available for use by physical and legal persons of the Russian Federation and physical and legal persons of foreign States. The use of such plots shall have exclusively purpose-oriented character: for regional study of the continental shelf with the aim of assessing the prospects of ore-bearing potential and oil-and-gas potential of large areas of the continental shelf; for prospecting, exploring and exploiting mineral resources: for building and operating underground structures not relating to the exploration and exploitation of natural resources; for collecting mineralogical, paleontological and other geological collection minerals. The ground for the decision on the allocation of a plot for use shall be the Decision of the Russian Federation Government prepared upon the results of a contest (auction) for the right to use plots of the continental shelf. As a rule, the Govern-

ment issues a Resolution based on the results of a contest (auction). Activities involving regional geological study of the continental shelf, prospecting, exploration and exploitation of mineral resources on the plots shall be performed on the basis of a license.

It was with the aim of creating legal grounds for attracting Russian and foreign investments into prospecting, exploration and exploitation of mineral resources of the Russian Federation's continental shelf , that the 1995 Federal Law "On the Production Partition Contracts" (hereinafter referred to as the Production Partition Contract) was adopted. Under that Law, a contract may be concluded, in conformity with which the Russian Federation grants an investor on a reimbursable basis and for a certain time period exclusive rights of prospecting, exploration and exploitation of mineral raw materials on a certain plot of the subsoil, and of performing works associated with it; and the investor shall be liable to carry out the said works at his own expense and at his own risk (Article 2). The attraction of such Contract for foreign investors lies in the fact that its provisions allow for the partition of the extracted mineral raw materials between the contracting parties, replacing tax, excise and other obligatory payments collection, except the value added tax and payments for the use of the subsoil. The parties to such Contract are: on the one side - the State in the person of the Russian Federation Government and an executive body of a subject of the Russian Federation, on the territory of which the subsoil plot is located, and the other side - citizens of the Russian Federation, foreign citizens, legal entities and associations of legal entities having no legal entity status and established on a joint activities contract basis.

The lists of subsoil plots, the right to use which may be granted on the conditions of the Production Partition Contract, shall be determined by the Federal Laws. Thus, the Federal Law "On the Subsoil Plots, the Right to Use Which May be Granted on the Conditions of the Production Partition Contract" was adopted in 1997, in conformity with which the Prirazlomnoye oil field, located on the Arctic continental shelf of the Russian Federation, has been numbered with the projects, the right to use which may be granted on the Production Partition Contract basis.

***2.2 Artificial Islands, Installations and Structures, Laying of Submarine Cables and Pipelines.*** The legislation of the Russian Federation does not contain special requirements with regard to construction and placing of artificial islands, installations and struc-

tures on the continental shelf in the Arctic area, and establishing safety zones around them,. Fixed drilling rigs and similar structures located on fast ice, frozen-on ice foundations are qualified as artificial islands, installations and structures. The procedure of constructing and placing is established by the 1995 Federal Law and International Treaties of the Russian Federation.

In conformity with the 1995 Federal Law, artificial islands, installations and structures may be constructed by : the Federal executive bodies of the Russian Federation, executive bodies of the subjects of the Russian Federation, physical and legal persons of the Russian Federation, foreign States, physical and legal persons of foreign States, competent international organizations.

Artificial islands, installations and structures do not possess the status of islands, have no territorial sea, exclusive economic zone and continental shelf. Safety zones shall be established around them, which shall not exceed 500 m from each point of the outer edge of such artificial structure. In conformity with the 1995 Federal Law the artificial islands, installations and structures that were abandoned and no longer used shall be removed completely or partially within the time limit specified in the permit to construct them, with a report to this effect to be submitted to the especially authorized Federal defense body. Data on complete or partial removal of the artificial islands, installations and structure with indication of depth, geographical coordinates, sizes of those artificial islands, installations and structures which have not be removed completely are published in the "Notice to Mariners".

The construction and operation of artificial islands, installations and structures shall be carried out on the basis of a permit. The 1995 Federal Law includes and exhausting list of grounds for denial of the permit to construct artificial islands, installations and structures: a threat to the security of the Russian Federation; incompatibility with the requirements for the protection of mineral and living resources; construction of artificial islands, installations and structures in the immediate vicinity of or on the territory of nature reserves, sanctuary zones and other specially protected territories of the continental shelf; artificial islands, installations and structures are of direct significance for the regional geological study of the continental shelf, for prospecting, exploring and exploiting mineral resources or for harvesting living resources; existence of unfulfilled liabilities before the Russian Federation, stemming from works done by an applicant earlier.

Persons, who obtained the permit to construct artificial islands, installations and structures shall have the right of ownership in regard to those structures.

Submarine cable and pipeline laying on the continental shelf of the Russian Federation shall also be performed on the basis of the permit issued by the Federal executive body specially authorized for that, and the decision of the Russian Federation Government. The legislation does not provide for any special conditions for submarine cable and pipeline laying on the continental shelf of the Russian Federation Arctic area. However, due to severe climatic conditions in that area, duration of snow and ice covers existence, vulnerability of the natural resources and time required for the rehabilitation of the disturbed ecological systems, increased requirements may be made to the design of the submarine cables and pipelines and to safety of cable and pipeline laying operations.

*2.3 Conduct of Marine Scientific Research.* According to the legislation of the Russian Federation, the conduct of marine scientific research on Russia's continental shelf is of a licensing character. The procedure of issuing the permit for conducting marine scientific research was established by the 1995 Federal Law. Due to the adoption of that Law, the 1991 Resolution of the RSFSR Council of Ministers "On the Confirmation of the Provisional Regulations for the Issue of Licenses for Conducting Scientific and Expeditionary Activities, as well as for Exercising Tourism in the Areas Adjacent to the North Coast of the USSR" has in fact become inoperative in respect of the issue of licenses for conducting scientific research on the continental shelf.

The license for conducting marine scientific research on the continental shelf may be denied, if marine scientific research: creates a threat or can create a threat to the security of the Russian Federation; has direct relation to a regional geological study of the continental shelf, prospecting, exploration or exploitation of mineral resources, or harvesting of living resources; is incompatible with the requirements for the protection of the marine environment, mineral and living resources; involves drilling operations on the continental shelf, use of explosives, pneumatic devices or introduction of harmful substances into marine environment; creates obstacles to activities conducted by the Russian Federation in exercising its sovereign rights and jurisdiction on the continental shelf.

All data resulting from marine scientific research, including the final results and conclusions upon completion of the research, must be handed over to a specially authorized

Federal executive body for submitting to the State Data Funds.

***2.4 Protection and Conservation of Mineral and Living Resources, Dumping of Wastes and Other Matter in the Course of Exploration and Exploitation of Mineral Resources.*** In conformity with the legal norms of the Russian Federation, Russia possesses jurisdiction in regard to the marine environment protection and conservation. In order to avoid causing damage to the mineral and living resources of the continental shelf, including the continental shelf of the Arctic, all kinds of economic activities on it, regardless of their estimated cost, are subject to the State ecological expert examination (Article 31 of the 1995 Federal Law), which shall take into account, among other things, great vulnerability of the nature objects and the time required for rehabilitation of the ecological systems in the Arctic region.

The State ecological control (the State monitoring) has been established on the continental shelf, including “the system of regular observations of the marine environment and bottom deposits condition, including chemical and radioactive pollution indices, microbiological and hydrobiological parameters and their variation under the influence of natural and anthropogenic factors” (Article 33 of the 1995 Federal Law).

An inseparable part of the protection and conservation of the mineral and living resources of the Russian Federation’s continental shelf is a licensing procedure of dumping wastes and other matter on the continental shelf. The dumping of wastes and other matter is allowed only on the basis of a special permit. Foreign States, their physical and legal persons may dump wastes and other matter only if an International Treaty between the Russian Federation and the interested State is available.

***2.5 Responsibility for Violating the Legislation on the Continental Shelf.*** Violation of the norms established in the legislative acts of the Russian Federation on the continental shelf shall entail the emergence of the administrative or criminal responsibility.

Criminal responsibility is provided for by the 1995 Federal Law and the 1996 Criminal Code of the Russian Federation (hereinafter referred to as the 1996 Code).

The grounds for the emergence of criminal responsibility are:

- illegal erection of structures on the continental shelf;
- illegal establishment of the safety zone around such structures;

- violation of the regulations for the construction, operation, protection and dismantling of erected structures and facilities providing safety of navigation;
- research, exploration and exploitation of natural wealth of the continental shelf, performed without proper permit;
- marine environment pollution due to violating dumping regulations;
- marine environment pollution from erected at sea artificial structures with substances and materials hazardous to human health and marine living resources.

The 1996 Code does not provide for imprisonment sanctions for the above-listed unlawful acts, with the exception of the acts provided for in para. 2 and 3 of Article 252 of the Code, if the marine environment pollution due to violating the regulations for the dumping or disposal from erected at sea structures of substances and materials hazardous to human health and marine living resources have caused significant harm to human health, animal and vegetation world, fish stocks, environment or have caused human death through negligence. Such offense shall be punished with deprivation of liberty, in all other cases the penalty measure, according to 1996 Code, can be:

- monetary penalty;
- deprivation of the right to hold certain positions and perform certain activities;
- correctional labor.

The administrative responsibility is provided for by the 1995 Federal Law and the 1984 RSFSR Code on Administrative Offenses (hereinafter referred to as the 1984 Code) for:

- violation of the requirements for the protection of the subsoil and hydromineralogical resources ;
- violation of the regulations and requirements for conducting the geological subsoil study;
- illegal issue of licenses for performing activities on the continental shelf;
- violation of the current standards or conditions of the license, regulating permitted activities on the continental shelf;
- violation of the regulations for conducting resource-oriented or marine scientific research on the continental shelf;
- violation of the regulations for the dumping of wastes and other matter on the con-

tinental shelf;

- non-compliance with the requirements to record in the ship's papers operations with harmful substances and compounds.

The following administrative penalties may be used for committing the above-listed administrative offenses:

- monetary penalty;
- confiscation of the thing, which was an instrument of an administrative offense, or was a direct object of an administrative offense.

### **3. Issues of Civil (Property) Responsibility for the Marine Environment Pollution Due to Navigation in the Russian Federation Arctic Waters**

As was indicated above, the issues covered in this section of the Report were, in outline, considered in the Working Paper "Matters of Responsibility for Marine Pollution under the Legislation of the Russian Federation (Review of the Main Legislative Acts of the Former USSR and the Russian Federation)", dedicated to the main legislative acts of the former USSR and the Russian Federation pertaining to certain types of responsibility: civil (property), criminal and administrative (see Working Paper No. 88-1997, IV.3.1).

The present Working Paper is dedicated to a more detailed consideration of legislative and other normative legal acts regulating the civil (property) liability for the marine environment pollution due to navigation in the Arctic waters of the Russian Federation.

As was mentioned earlier in the Working Paper "Matters of Responsibility for Marine Pollution under the Legislation of the Russian Federation (Review of the Main Legislative Acts of the Former USSR and the Russian Federation)" (No. 88-1997), the civil (property) liability for the marine environment pollution is determined by the general norms of the civil legislation and norms of the maritime legislation of the Russian Federation, and emerges in connection with damage caused by such pollution.

As was mentioned earlier (see No. 88-1997), in conformity with the regulations of Article 1064 of the Civil Code of the Russian Federation (hereinafter referred to as the CCRF) concerning general grounds for liability for causing damage, damage inflicted onto a

person or on the property of a person, as well as damage inflicted onto a legal entity is subject to compensation in full amount by the person who has inflicted the damage. In conformity with Article 15 of the CCRF, real damage is understood as expenses which a person whose right has been violated, has sustained or will have to sustain for the restoration of the violated right, loss or damage to his property. Under Article 1082 of the CCRF, the law-court, subject to the facts of the case, shall make the person responsible for inflicting damage, to compensate the damage in kind (to provide a thing of the same kind and quality, repair the damaged thing, etc.) or reimburse the expenses incurred. But as a result of causing damage to natural objects, as a rule, irreversible changes occur or such changes, the elimination of which is impossible using the means of the person who inflicted the damage, for that reason in most cases it is considered impossible to hold him responsible as regards the compensation of the damage in kind. Due to that, the main way of compensating damage caused as a result of violating the legislation on natural resources, is compensation of losses. Losses caused through violation of the legislation on natural resources are a kind of losses referred to in Article 15 of the CCRF, but they have essential peculiarities due to the specific nature of the object of this offense, and the character of the inflicted damage. These peculiarities have led to the necessity of developing, with regard to certain natural resources, special rates and methods of calculating losses caused by the violation of the legislation on natural resources. It is obvious that the use of such methods of calculating losses is determined by the possibility of evaluating to what number of trees, animals, etc. damage was inflicted, and they cannot be used for nature's objects having the qualities of indivisibility. That is why it does not seem possible to use such methods of calculating losses with regard to the compensation for the damage caused to the subsoil, land and water resources, and the atmospheric air.

The norms of the Russian maritime legislation regulating the civil (property) liability for the marine environment pollution, are based on the provisions of the International Conventions, which Russia is a party to.

Thus, Russia is a party to the 1969 International Convention on Civil Liability for Oil Pollution Damage (hereinafter referred to as the 1969 Convention) and since 1988 - to the 1976 Protocol to amend that Convention. In 1987 Russia became a party to the 1971 Convention on the Establishment of an International Fund for Compensation for Oil Pollution

Damage, and in 1989 - a party to the 1976 Protocol to amend that Convention. At present, materials have been prepared for Russia's accession to the 1992 Protocols to amend the said Conventions and to denounce those Conventions. As is known, the regulations in the said Conventions form the basis for the international regime of liability and compensation for oil pollution of the sea from vessels.

In connection with Russia's accession to the 1969 International Convention on Civil Liability for Oil Pollution Damage, the USSR Minister of Merchant Marine issued Order No. 105 dated 12 July 1975 which:

- prohibited entry into the sea ports and departure from those ports of vessels carrying as cargo more than 2000 tons of oil, which do not have a certificate of due security, as said in Article VII of the Convention (insurance or other financial security);
- enjoined masters of sea merchant and fishing ports not to allow the departure from the ports of vessels which do not have the said valid certificates, , irrespective of vessels' flag and departmental affiliation;
- approved the Instruction on the procedure for the issue of the certificates of due security as said in Article VII of the 1969 International Convention on Civil Liability for Oil Pollution Damage.

The said regime, naturally, also covers the seaways of the Northern Sea Route, i.e. a seagoing vessel carrying as cargo more than 2000 tons of oil through the seaways of the Northern Sea route, must have the said certificate, and in case of an incident civil liability for damage caused by oil pollution of the sea shall be determined according to the rules of 1969 Convention.

The 1968 Code of Merchant Shipping of the USSR, which is currently in force on the territory of Russia, did not regulate the issues of civil liability for damage caused by oil pollution of the sea. In the draft of the new Code of Merchant Shipping of the Russian Federation (hereinafter referred to as the draft CMSRF), adopted on 4 September 1998 by the State Duma of the Federal Assembly of the Russian Federation in the second reading, that issue is given a separate Section based on the provisions of the 1969 Convention amended by the 1992 Protocol. In this connection it appears that after the final adoption of the draft CMSRF the above-mentioned Instruction must be revised, because the regime of liability of a shipowner for damage caused by oil pollution of the sea, based on the 1992 Protocol, dif-

fers from the regime of liability for such damage, based on the 1969 Convention, in terms of a significant increase in the limits of liability of a shipowner, and extension of the purview of the regulations on liability, and also because the 1981 Decree of the Presidium of the USSR Supreme Soviet "On the Amount of Compensation by Shipowner for Damages Caused by Polluting the Sea with Oil and Other Substances Hazardous to Human Health and Marine Living Resources".

With the adoption of the draft CMSRF Russia's maritime legislation will be updated with new regulations on liability and compensation for damage in connection with the carriage of hazardous and noxious substances by sea, which constitute a separate section in the draft CMSRF and are based on the provisions of the 1996 International Convention on Liability and Compensation for Damage in Connection with the Carriage of Hazardous and Noxious Substances by Sea (hereinafter referred to as the 1996 Convention), the preparation for the accession to which is now under way in Russia. As is known, the 1996 Convention establishes unified international rules and procedures for the settlement of issues of liability and compensation in connection with such damage, providing for the distribution of economic consequences of such damage caused by the carriage of hazardous and noxious substances, between a shipowner and a receiver of hazardous and noxious substances carried on a vessel as cargo. The 1996 Convention is based on the same principles which form the basis of the international legal regulation of compensation for damage caused by oil pollution from vessels in conformity with the 1969 Convention and the 1971 Convention. The liability of a shipowner is severe: he is held responsible even if there is no his guilt in inflicting damage, however, in very limited cases he may be exempted from liability: military activities, circumstances outside his control, etc., and the liability emerges only for damage caused by hazardous and noxious substances specified as such by International Conventions and Codes. Russia, by becoming a party to the 1996 Convention and by introducing the norms of that Convention into its national legislation ensures the provision of sufficient and timely compensation to persons who incurred damage and to shipowners registered in Russia. In cases where compensation for damage in connection with the carriage of hazardous and noxious substances by sea is insufficient or compensation by a shipowner is not provided for due to his exemption from liability, the International Fund for hazardous and noxious substances shall pay compensation to affected persons. According to Article 12 of the

1996 Convention, a State undertakes not to allow a vessel sailing under its flag, to exercise commercial activities, if the vessel does not have the Certificate of compulsory insurance confirming the availability of insurance or other financial security in the amount covering the liability of the owner for damage. During the preparation of the materials for the accession of the Russian Federation to the 1996 Convention it has been acknowledged expedient to make a statement in conformity with para. 5 of Article 5 of the 1996 Convention on the nonuse of its provisions with regard to small vessels (with a capacity of not more than 200 tons) performing the carriage of hazardous and noxious substances only in a packed form between ports and structures of the Russian Federation. The expediency of such statement is brought about by the fact that the provisions of the 1996 Convention establishing high limits of liability and compulsory insurance of such liability, are not quite acceptable for such vessels. The said regime, naturally, shall also cover the seaways of the Northern Sea Route, that is, a seagoing vessel actually carrying hazardous and noxious substances through the seaways of the Northern Sea Route, must have the said Certificate, and in case of an incident civil liability and compensation for damage caused by pollution of the sea with such substances shall be determined according to the rules of the 1996 Convention.

According to Article 5 of the Regulations for Navigation on the Seaways of the Northern Sea Route, an important requirement for a vessel to be allowed to navigate the seaways of the Northern Sea Route, considering the Arctic nature's extreme vulnerability and probability of large-scale damage, is the availability on board of a certificate of due financial security with respect to civil liability of the owner of a vessel for damage inflicted by polluting the marine environment and Russia's northern coast. At the same time, it should be noted that the requirements for and procedure of the issue of such certificate, and its form has not been regulated anywhere. Thus, while in the above-considered cases involving the 1969 Convention and 1996 Convention all issues are elucidated in detail in the Conventions: what vessels are covered by the provisions of the Conventions, how damage is evaluated, the geographical scope of application of the Conventions, liability limits of the owner of a vessel, - nothing of the kind is known about the certificate of due financial security with regard to civil liability of the owner of a vessel for damage caused by polluting the marine environment and Russia's northern coast (in conformity with Article 5 of the 1990 Regulations). A number of questions emerges in this connection: whether a seagoing

vessel, carrying more than 2000 tons of oil in bulk as cargo through the seaways of the Northern Sea Route, should have, in addition to the Certificate of due security as said in Article VII of the 1969 Convention, a certificate of due financial security with regard to civil liability in conformity with Article 5 of the 1990 Regulations. The emergence of such question is caused by the absence of provisions about the type of the marine environment pollution (oil, hazardous and noxious substances, etc.) in the 1990 Regulations, and, besides that, the geographical sphere of application specified in Article 5 of the 1990 Regulations ("damage inflicted by polluting marine environment and the Northern Coast of Russia") does not coincide with the geographical sphere of application of the 1969 Convention ("This Convention shall apply exclusively: (a) to pollution damage: (i) in the territory, including the territorial sea of a Contracting State, and (ii) in the exclusive economic zone of a Contracting State"). In consequence of that there emerges a question whether a seagoing vessel, carrying more than 2000 tons of oil in bulk as cargo through the seaways of the Northern Sea Route, must have in addition to the Certificate of due security, as said in Article VII of the 1969 Convention, a certificate of due financial security in regard to civil liability according to Article 5 of the 1990 Regulations. A similar situation may emerge in connection with the 1996 Convention. It appears that, in connection with the adoption in 1998 of the Federal Law "On the Internal Sea Waters, Territorial Sea and Contiguous Zone", Article 14 of which concerning "Navigation of the Seaways of the Northern Sea Route" establishes that the Regulations for Navigation on the Seaways of the Northern Sea Route shall be approved by the Government of the Russian Federation, that the currently effective 1990 Regulations will be revised, and the said drawbacks in the settlement of the problem concerning the certificate of due financial security with respect to civil liability of the owner of a vessel for damage inflicted by polluting marine environment and Russia's northern coast, will be eliminated.

## Conclusion

The study done in the present report once again confirms that the process of creating and forming the system of legal regulation of navigation in the Arctic in contemporary conditions, as part of a separate subject of the State policy, brought about by special national interests in that region and by its specific features, is not completed, because there still exist enough gaps in the settlement of this issue and contradictions in the examined legislative and other legal acts relating to this issue.

Legislative and other legal acts adopted in recent years do not constitute a single whole system for the regulation of navigation in the Arctic.

It appears that the adoption of the draft Federal Laws "On the Arctic Zone of the Russian Federation" and the 1996 Federal Law "On the Fundamentals of the State Regulation of the Socio-Economic Development of the North of the Russian Federation", which are intended to consolidate legislatively basic provisions in the field of economy, social sphere, ecology, as well as in matters of science, military security, and international relations in that region, must define a certain orderliness of a unified system of legal regulation, reveal gaps and contradictions and help eliminate them.

Besides, it must be noted that the adoption of the Federal Laws "On the Continental Shelf of the Russian Federation" in 1995, "On the Internal Sea Waters, Territorial Sea and Contiguous Zone of the Russian Federation" in 1998, "On the Exclusive Economic Zone of the Russian Federation" in 1998 and the coming adoption of the new Code of Merchant Shipping of the Russian Federation will partially eliminate the said drawbacks.

## List of Literature

1. INSROP, Working Paper No. 94-1997 "Legal Regime of Navigation in the Russian Arctic"
2. INSROP, Working Paper No. 88-1997 "Matters of Responsibility for Marine Pollution under the Legislation of the Russian Federation (Review of the Main Legislative Acts of the Former USSR and the Russian Federation)"
3. The Resolution of the Presidium of the USSR Central Executive Committee of 15 April 1926 "On the Declaration of Lands and Islands Situated in the Arctic Ocean the Territory of the Union of SSR"
4. The 1982 UN Convention on the Law of the Sea
5. The draft Federal Law "On the Arctic Zone of the Russian Federation"
6. The 1996 Federal Law "On the Fundamentals of the State Regulation of the Socio-Economic Development of the North of the Russian Federation"
7. The 1995 Federal Law "On the Continental Shelf of the Russian Federation"
8. The 1998 Federal Law "On the Internal Waters, Territorial Sea and Contiguous Zone of the Russian Federation"
9. The 1998 Federal Law "On the Exclusive Economic Zone of the Russian Federation"
10. The 1993 Law "On the State Border of the Russian Federation"
11. The 1990 Regulations for Navigation on the Seaways of the Northern Sea Route
12. The Resolution of USSR Council of Ministers of 7 February 1984
13. The Resolution of USSR Council of Ministers of 15 January 1985
14. The 1958 Geneva Convention on the Territorial Sea and Contiguous Zone
15. The 1958 Geneva Convention on the Continental Shelf
16. The Constitution of the Russian Federation
17. The 1968 Decree of the Presidium of the USSR Supreme Soviet "On the Continental Shelf of the USSR"
18. The 1969 Resolution of the Presidium of USSR Supreme Soviet "On the Appli-

cation of the Decree of the Presidium of USSR Supreme Soviet “On the Continental Shelf of the USSR”

19. The 1969 Resolution of the USSR Council of Ministers “On the Procedure of Performing Works on the Continental Shelf of the USSR, and on the Protection of its Natural Wealth”

20. The 1974 Resolution of the USSR Council of Ministers “On the Confirmation of the Regulations for the Protection of the Continental Shelf of the USSR”

21. The 1995 Federal Law “On the Production Partition Contracts”

22. The 1997 Federal Law “On the Subsoil Plots, the Right to Use Which May be Granted on the Conditions of the Production Partition Contract”

23. The 1991 Resolution of the RSFSR Council of Ministers “On the Confirmation of the Provisional Regulations for the Issue of Licenses for Conducting Scientific and Expeditionary Activities, as well as for Exercising Tourism in the Areas Adjacent to the Northern Coast of the USSR”

24. The 1996 Criminal Code of the Russian Federation

25. The 1984 Code of the RSFSR on Administrative Offenses

26. A.L.Kolodkin “The Law of the Sea and Practice”, 1995, Issue 4(32), pp. 4-6

27. The 1995 Agreement on the Delineation of the Terms of Reference and Powers Between Bodies of State Power of the Russian Federation and Bodies of State Power of the Republic of Sakha (Yakutia)

28. The Resolution of the Russian Federation Government dated 16 July 1997 No. 717 “On the Procedure for the Confirmation of the Lists of Geographical Coordinates of the Points Determining the Position of the Lines of the Outer Limits of Continental Shelf of the Russian Federation”

29. The 1997 Federal Law “On the Subsoil Plots, the Right to Use Which May be Granted on the Conditions of the Production Partition”

30. The 1969 International Convention on the Civil Liability for Oil Pollution Damage

31. The Protocol of 1992 to Amend the International Convention on Civil Liability for Oil Pollution Damage, 1969

32. The 1971 International Convention of the Establishment of an International Fund

for Compensation for Oil Pollution Damage

33. The Protocol of 1992 to Amend the International Convention on the Establishment of the International Fund for Compensation for Oil Pollution Damage, 1971

34. The Order of the Minister of the USSR Merchant Marine dated 12 July 1975 No. 105

35. The 1996 International Convention on Liability and Compensation for Damage in Connection with the Carriage of Hazardous and Noxious Substances by Sea

36. The Civil Code of the Russian Federation

37. The 1968 Code of Merchant Shipping of the USSR

38. The draft Code of Merchant Shipping of the Russian Federation

39. The 1981 Decree of the Presidium of the USSR Supreme Soviet "On the Amount of Compensation by a Shipowner for Damages Caused by Polluting the Sea with Oil and Other Substances Hazardous to Human Health and Marine Living Resources".

## **Annex 1**

Officially published Russian texts:

1. 1998 Federal Law “On the International Sea Waters, Territorial Sea and Contiguous Zone of the Russian Federation”
2. 1998 Federal Law “On the Exclusive Economic Zone of the Russian Federation”

**THE 1998 FEDERAL LAW  
“ON THE INTERNAL WATERS,  
TERRITORIAL SEA AND CONTIGUOUS  
ZONE OF THE RUSSIAN FEDERATION”**

## ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

### **3833 О внутренних морских водах, территориальном море и прилежащей зоне Российской Федерации**

Принят Государственной Думой  
Одобрен Советом Федерации

16 июля 1998 года  
17 июля 1998 года

Настоящий Федеральный закон устанавливает статус и правовой режим внутренних морских вод, территориального моря и прилежащей зоны Российской Федерации, включая права Российской Федерации в ее внутренних морских водах, территориальном море и прилежащей зоне и порядок их осуществления в соответствии с Конституцией Российской Федерации, общепризнанными принципами и нормами международного права, международными договорами Российской Федерации и федеральными законами.

## ГЛАВА I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

**Статья 1. Определение и границы внутренних морских вод Российской Федерации**

1. Внутренние морские воды Российской Федерации (далее — «внутренние морские воды») — воды, расположенные в сторону берега от исходных линий, от которых отмеряется ширина территориального моря Российской Федерации.

Внутренние морские воды являются составной частью территории Российской Федерации.

2. К внутренним морским водам относятся воды:

- портов Российской Федерации, ограниченные линией, проходящей через наиболее удаленные в сторону моря точки гидротехнических и других постоянных сооружений портов;

- заливов, бухт, губ и лиманов, берега которых полностью принадлежат Российской Федерации, до прямой линии, проведенной от берега к берегу в месте наибольшего отлива, где со стороны моря впервые образуется один или несколько проходов, если ширина каждого из них не превышает 24 морские мили;

- заливов, бухт, губ, лиманов, морей и проливов с шириной входа в них более чем 24 морские мили, которые исторически принадлежат Российской Федерации, перечень которых устанавливается Правительством Российской Федерации и публикуется в «Извещениях мореплавателям».

**Статья 2. Определение и границы территориального моря Российской Федерации**

1. Территориальное море Российской Федерации (далее — «территориальное море») — примыкающий к сухопутной территории или к внутренним морским водам морской пояс шириной 12 морских миль, отмеряемых от исходных линий, указанных в статье 4 настоящего Федерального закона.

Иная ширина территориального моря может быть установлена в соответствии со статьей 3 настоящего Федерального закона.

2. Определение территориального моря применяется также ко всем островам Российской Федерации.

3. Внешняя граница территориального моря является Государственной границей Российской Федерации.

Внутренней границей территориального моря являются исходные линии, от которых отмеряется ширина территориального моря.

4. На территориальное море, воздушное пространство над ним, а также на дно территориального моря и его недра распространяется суверенитет Российской Федерации с признанием права мирного прохода иностранных судов через территориальное море.

### Статья 3. Делимитация территориального моря

Делимитация территориального моря между Российской Федерацией и государствами, побережья которых протягиваются побережью Российской Федерации или являются смежными с побережьем Российской Федерации, осуществляется в соответствии с общепризнанными принципами и нормами международного права и международными договорами Российской Федерации.

### Статья 4. Исходные линии, от которых отмеряется ширина территориального моря

1. Исходными линиями, от которых отмеряется ширина территориального моря, являются:

- линия наибольшего отлива вдоль берега, указанная на официально изданных в Российской Федерации морских картах;

## ГЛАВА I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

### **Статья 1. Определение и границы внутренних морских вод Российской Федерации**

1. Внутренние морские воды Российской Федерации (далее — «внутренние морские воды») — воды, расположенные в сторону берега от исходных линий, от которых отмеряется ширина территориального моря Российской Федерации.

2. Внутренние морские воды являются составной частью территории Российской Федерации.

2. К внутренним морским водам относятся воды портов Российской Федерации, ограниченные линией, проходящей через наиболее удаленные в сторону моря точки гидротехнических и других постоянных сооружений портов;

заливов, бухт, губ и лиманов, берега которых полностью принадлежат Российской Федерации, до прямой линии, проведенной от берега к берегу в месте наибольшего отлива, где со стороны моря впервые образуется один или несколько проходов, если ширина каждого из них не превышает 24 морские мили;

заливов, бухт, губ, лиманов, морей и проливов с шириной входа в них более чем 24 морские мили, которые исторически принадлежат Российской Федерации, перечень которых устанавливается Правительством Российской Федерации и публикуется в «Извещениях мореплавателям».

### **Статья 2. Определение и границы территориального моря Российской Федерации**

1. Территориальное море Российской Федерации (далее — «территориальное море») — примыкающий к сухопутной территории или к внутренним морским водам морской пояс шириной 12 морских миль, отмеряемых от исходных линий, указанных в статье 4 настоящего Федерального закона.

Иная ширина территориального моря может быть установлена в соответствии со статьей 3 настоящего Федерального закона.

2. Определение территориального моря применяется также ко всем островам Российской Федерации.

3. Внешняя граница территориального моря является Государственной границей Российской Федерации.

Внутренней границей территориального моря являются исходные линии, от которых отмеряется ширина территориального моря.

4. На территориальное море, воздушное пространство над ним, а также на дно территориального моря и его недра распространяется суверенитет Российской Федерации с признанием права мирного прохода иностранных судов через территориальное море.

### **Статья 3. Делимитация территориального моря**

Делимитация территориального моря между Российской Федерацией и государствами, побережья которых противолежат побережью Российской Федерации или являются смежными с побережьем Российской Федерации, осуществляется в соответствии с общепризнанными принципами и нормами международного права и международными договорами Российской Федерации.

### **Статья 4. Исходные линии, от которых отмеряется ширина территориального моря**

1. Исходными линиями, от которых отмеряется ширина территориального моря, являются:

линия наибольшего отлива вдоль берега, указанная на официально изданных в Российской Федерации морских картах;

прямая исходная линия, соединяющая наиболее удаленные в сторону моря точки островов, рифов и скал в местах, где береговая линия глубоко изрезана и извилиста или где имеется вдоль берега и в непосредственной близости к нему цепь островов;

прямая линия, проводимая поперек устья реки, непосредственно впадающей в море, между точками на ее берегах, максимально выступающими в море при наибольшем отливе;

прямая линия, не превышающая 24 морские мили, соединяющая точки наибольшего отлива пунктов естественного входа в залив либо в пролив между островами или между островом и материком, берега которых принадлежат Российской Федерации;

система прямых исходных линий длиной более, чем 24 морские мили, соединяющих пункты естественного входа в залив либо в пролив между островами или между островом и материком, исторически принадлежащими Российской Федерации.

2. Перечень географических координат точек, определяющих положение исходных линий, от которых отмеряется ширина территориального моря, прилежащей зоны Российской Федерации, утверждается Правительством Российской Федерации и публикуется в «Извещениях мореплавателям».

3. Границы территориального моря и исходные линии, от которых отмеряется ширина территориального моря, наносятся на морские карты масштаба 1:200 000 — 1:300 000, а в случае отсутствия таких карт — на карты масштаба 1:100 000 или 1:500 000. В отдельных случаях допускаются отступления от указанных масштабов, вызванные спецификой картографирования данного района, особенностями географических условий, степенью точности исходных материалов или другими причинами.

## ГЛАВА II. ОСОБЕННОСТИ ПРАВОВОГО РЕЖИМА МОРСКИХ ПОРТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ, ВНУТРЕННИХ МОРСКИХ ВОД И ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО МОРЯ

### Статья 5. Правовой режим морских портов Российской Федерации

1. Правовой режим морских торговых и рыбных портов, а также специализированных портов Российской Федерации (далее — морские порты) является единым для всех портов, находящихся на территории Российской Федерации, независимо от форм собственности и ведомственной принадлежности.

Правовой режим морских портов с учетом климатических, гидрологических и метеорологических особенностей устанавливается настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, применимыми к морским портам, а также законами субъектов Российской Федерации.

2. Морские порты объявляются открытыми для захода иностранных судов на основании решения Правительства Российской Федерации.

Перечень морских портов, открытых для захода иностранных судов, публикуется в «Извещениях мореплавателям».

3. Должностным лицом, регулирующим заход судов в морской торговый порт (выход из морского торгового порта) и отвечающим за безопасность мореплавания в указанном порту, является капитан морского торгового порта; с которым согласовывает свои действия капитан морского рыбного порта в случае, если его действия затрагивают компетенцию капитана морского торгового порта.

4. Должностным лицом, регулирующим заход судов в морской рыбный порт (выход из морского рыбного порта) и отвечающим за безопасность мореплавания в указанном порту, является капитан морского рыбного порта, с которым согласовывает свои действия капитан морского торгового порта в случае, если его действия затрагивают компетенцию капитана морского рыбного порта.

5. Функции и полномочия капитана морского торгового порта, капитана морского рыбного порта, а также капитана специализированного морского порта устанавливаются и регулируются настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, применимыми к морским портам.

6. Должностные лица федеральных органов исполнительной власти и должностные лица органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, находящиеся в морском порту, согласовывают свои действия с капитаном морского порта лишь в случае, если действия указанных должностных лиц затрагивают компетенцию капитана морского порта.

7. Все российские и иностранные суда обязаны соблюдать правовой режим морских портов.

## Статья 6. Заход иностранных судов в морские порты

1. Все иностранные суда, кроме военных кораблей и других государственных судов, эксплуатируемых в некоммерческих целях, независимо от их предназначения и форм собственности (далее — иностранные суда) могут заходить в морские порты, открытые для захода иностранных судов.

2. В отношении иностранных судов государств, в которых имеются специальные ограничения захода в их морские порты в отношении аналогичных судов Российской Федерации, Правительством Российской Федерации могут быть установлены ответные ограничения.

3. На иностранные суда и находящихся на их борту пассажиров и членов экипажей, во время пребывания указанных судов в морских портах распространяется уголовная, гражданская и административная юрисдикция Российской Федерации.

4. Иностранные суда при заходе в морские порты, во время пребывания в указанных портах и при выходе из них обязаны соблюдать:

законодательство Российской Федерации, касающееся обеспечения безопасности судоходства и регулирования движения судов, оказания помощи и спасания, использования радиосвязи, защиты навигационных средств, оборудования и сооружений, подводных кабелей и трубопроводов, проведения морских научных исследований, изучения, использования и охраны водных объектов, недр, водных биологических ресурсов и других природных ресурсов территориального моря, охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности, а также охраны памятников истории и культуры;

пограничные, таможенные, налоговые (фискальные), санитарные, иммиграционные, ветеринарные, фитосанитарные, навигационные и другие правила, установленные законами Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации;

правила, установленные для морских портов;

правила въезда в морские порты, пребывания в них и выезда из них иностранных граждан и лиц без гражданства, действующие на территории Российской Федерации;

другие правила, установленные законодательством Российской Федерации, а также международные нормы и стандарты, установленные международными договорами Российской Федерации.

5. Выход иностранного судна из морского порта производится только с разрешения капитана морского порта по согласованию с должностными лицами специально уполномоченного федерального органа исполнительной власти по пограничной службе и должностными лицами таможенных органов.

**Статья 7. Военно-морские базы и пункты базирования военных кораблей**

1. Должностным лицом военно-морской базы или пункта базирования военных кораблей, регулирующим заход всех судов и военных кораблей Российской Федерации, иностранных судов, иностранных военных кораблей и других государственных судов, эксплуатируемых в некоммерческих целях, в военно-морскую базу или пункт базирования военных кораблей и выход из военно-морской базы или пункта базирования военных кораблей и отвечающим за безопасность мореплавания, является старший морской начальник, с которым согласовывают свои действия капитан морского порта, а также должностные лица федеральных органов исполнительной власти и должностные лица органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, находящиеся в военно-морской базе или пункте базирования военных кораблей.

В случае, если в военно-морской базе или пункте базирования военных кораблей одновременно базируются военные корабли различных федеральных органов исполнительной власти, включая военные корабли федерального органа исполнительной власти по обороне, должностным лицом военно-морской базы или пункта базирования военных кораблей является старший морской начальник федерального органа исполнительной власти по обороне.

2. В случае, если военно-морская база или пункт базирования военных кораблей имеет смежную с морским портом акваторию, порядок захода в морской порт и выхода из морского порта всех судов Российской Федерации, иностранных судов, иностранных военных кораблей и других государственных судов, эксплуатируемых в некоммерческих целях, устанавливается старшим морским начальником по согласованию с капитаном морского порта, должностным лицом по пограничной службе и должностным лицом таможенного органа.

3. Правила плавания и пребывания в военно-морских базах и пунктах базирования военных кораблей разрабатываются специально уполномоченным федеральным органом исполнительной власти по обороне, утверждаются Правительством Российской Федерации и публикуются в «Извещениях мореплавателям».

4. Перечень военно-морских баз и пунктов базирования военных кораблей утверждается Правительством Российской Федерации.

**Статья 8. Заход иностранных военных кораблей и других государственных судов, эксплуатируемых в некоммерческих целях, в морские порты**

1. Иностранные военные корабли и другие государственные суда, эксплуатируемые в некоммерческих целях (далее — иностранные военные корабли и другие государственные суда), могут заходить в морские порты по предварительному разрешению, запрашиваемому по дипломатическим каналам не позднее чем за 30 дней до предполагаемого захода, если иной порядок не предусмотрен международными договорами Российской Федерации.

2. Порядок захода иностранных военных кораблей и других государственных судов в морские порты, а также порядок их пребывания в морских портах регулируются правилами, устанавливаемыми Правительством Российской Федерации и публикуемыми в «Извещениях мореплавателям».

3. В отношении иностранных военных кораблей и других государственных судов государств, в которых имеются специальные ограничения захода в их морские порты в отношении военных кораблей и других государственных судов Российской Федерации, Правительством Российской Федерации могут быть установлены ответные ограничения.

**Статья 9. Вынужденный заход иностранных судов, иностранных военных кораблей и других государственных судов в территориальное море, во внутренние морские воды и в морские порты**

1. Вынужденный заход иностранного судна, иностранного военного корабля или другого государственного судна в территориальное море, во внутренние морские воды и в морские порты — заход, осуществляемый в силу следующих чрезвычайных обстоятельств:

аварии, стихийного бедствия или сильного шторма, угрожающего безопасности иностранного судна, иностранного военного корабля или другого государственного судна;

ледохода или ледовых условий, угрожающих безопасности иностранного судна, иностранного военного корабля или другого государственного судна;

буксировки поврежденного иностранного судна, иностранного военного корабля или другого государственного судна;

доставки спасенных людей;

необходимости оказания срочной медицинской помощи члену экипажа или пассажиру, а также в силу других чрезвычайных обстоятельств.

2. Правом вынужденного захода в территориальное море, во внутренние морские воды и в морские порты пользуются все иностранные суда, иностранные военные корабли и другие государственные суда без какой бы то ни было дискриминации в соответствии с нормами международного права.

3. Капитан иностранного судна, командир иностранного военного корабля или другого государственного судна в случае вынужденного захода в территориальное море, во внутренние морские воды или в морской порт обязан немедленно сообщить об этом капитану ближайшего морского порта и в дальнейшем действовать согласно его указаниям либо указаниям командира военного корабля, капитана морского или речного судна или командира летательного аппарата Российской Федерации, прибывшего для оказания помощи либо для выяснения обстоятельств вынужденного захода.

4. В сообщении о вынужденном заходе должны содержаться следующие сведения:

название иностранного судна, иностранного военного корабля или другого государственного судна;

государство флага;

имя и фамилия капитана иностранного судна или командира иностранного военного корабля или другого государственного судна;

типа двигателевой установки (ядерный или обычный);

причина вынужденного захода;

наличие на борту ядерных или других опасных или ядовитых по своей природе веществ или материалов;

потребность в помощи и ее характер;

предполагаемое время вынужденного захода, а также другие сведения.

5. Оценку причин вынужденного захода и технического состояния (при необходимости) иностранного судна, иностранного военного корабля или другого государственного судна (без нарушения иммунитета иностранного военного корабля или другого государственного судна) осуществляет должностное лицо федерального органа исполнительной власти по пограничной службе самостоятельно или с привлечением специалистов морского порта, военно-морской базы или пункта базирования военных кораблей, направляемых должностным лицом, указанным в статьях 5 и 7 настоящего Федерального закона.

6. По прекращении действия обстоятельств, вызвавших вынужденный заход, иностранное судно, иностранный военный корабль или другое государственное судно обязаны покинуть морской порт, внутренние морские воды и территориальное море после получения разрешения на выход у должностного лица, указанного в статьях 5 и 7 настоящего Федерального закона, по-

согласованию с должностным лицом федерального органа исполнительной власти по пограничной службе и должностным лицом таможенного органа.

7. В осуществлении права "вынужденного захода" может быть отказано аварийным иностранным судам, иностранным военным кораблям и другим государственным судам с ядерными двигателями или иностранным судам, перевозящим ядерные или другие опасные или ядовитые по своей природе вещества или материалы, которые могут нанести ущерб Российской Федерации, ее населению, природным ресурсам и окружающей среде значительно больший, чем ущерб, угрожающий такому аварийному иностранному судну, иностранному военному кораблю или другому государственному судну.

8. Решение об отказе в осуществлении права вынужденного захода принимает должностное лицо федерального органа исполнительной власти по пограничной службе самостоятельно или по согласованию с должностным лицом морского порта, военно-морской базы или пункта базирования военных кораблей.

#### Статья 10. Понятие прохода через территориальное море

1. Под проходом через территориальное море понимается плавание через территориальное море с целью:

- пересечь территориальное море, не заходя во внутренние морские воды либо не становясь на рейде или у портowego сооружения за пределами внутренних морских вод;
- пройти во внутренние морские воды или выйти из них либо стать на рейде или у портового сооружения.

2. Проход через территориальное море должен быть непрерывным и быстрым. Он может включать в себя остановку и стоянку на якоре, но лишь постольку, поскольку они связаны с обычным плаванием либо необходимы вследствие непреодолимой силы или бедствия либо в целях оказания помощи людям, судам или летательным аппаратам, находящимся в опасности или терпящим бедствие.

#### Статья 11. Мирный проход через территориальное море

1. Проход через территориальное море является мирным, если только им не нарушаются мир, добрый порядок или безопасность Российской Федерации.

2. Проход через территориальное море иностранного судна, иностранного военного корабля или другого государственного судна считается нарушающим мир, добрый порядок или безопасность Российской Федерации, если в территориальном море указанное судно осуществляет любой из следующих видов деятельности:

угрозу силой или ее применение против суверенитета, территориальной целостности или независимости Российской Федерации или каким-либо другим образом в нарушение принципов международного права, воплощенных в Уставе Организации Объединенных Наций;

любые маневры или учения с оружием любого вида;

любой акт, направленный на сбор информации в ущерб обороне или безопасности Российской Федерации;

любой акт пропаганды, имеющий целью посягательство на оборону или безопасность Российской Федерации;

подъем в воздух, посадку или принятие на борт любого летательного аппарата;

подъем в воздух, посадку или принятие на борт любого военного устройства;

погрузку или выгрузку любого товара или валюты, посадку или высадку любого лица вопреки пограничным, таможенным, налоговым (фискальным), санитарным, иммиграционным, ветеринарным, фитосанитарным, навигационным и другим правилам, установленным законами Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации;

любой акт преднамеренного и серьезного загрязнения окружающей среды вопреки требованиям законодательства Российской Федерации и нормам международного права;

любую рыбопромысловую деятельность; мониторинга или оценки состояния и проведение исследовательской или гидрографической деятельности; когда либо любой акт, направленный на создание помех функционированию любых систем связи либо любых других сооружений или установок Российской Федерации; любую другую деятельность, не имеющую прямого отношения к проходу через территориальное море, если иное не предусмотрено международными договорами Российской Федерации.

#### **Статья 12. Право мирного прохода через территориальное море иностранных судов, иностранных военных кораблей и других государственных судов**

1. Иностранные суда, иностранные военные корабли и другие государственные суда пользуются правом мирного прохода через территориальное море в соответствии с настоящим Федеральным законом, общепризнанными принципами и нормами международного права и международными договорами Российской Федерации.

2. В интересах обеспечения безопасности Российской Федерации, а также в целях проведения учений с оружием любого вида специально уполномоченные федеральный орган исполнительной власти по обороне или федеральный орган исполнительной власти по пограничной службе могут временно приостановить в определенных районах территориального моря осуществление права мирного прохода через территориальное море для иностранных судов, иностранных военных кораблей и других государственных судов. Такое приостановление вступает в силу после заблаговременного объявления об этом в «Извещениях мореплавателям».

#### **Статья 13. Правила, относящиеся к мирному проходу через территориальное море иностранных судов, иностранных военных кораблей и других государственных судов**

1. Иностранные суда, иностранные военные корабли и другие государственные суда, осуществляя право мирного прохода через территориальное море, должны соблюдать законодательство Российской Федерации и правила, относящиеся к мирному проходу через территориальное море, в отношении:

безопасности судоходства и регулирования движения судов, включая пользование морскими коридорами и схемами разделения движения;

защиты навигационных средств и оборудования, а также других сооружений или установок;

защиты подводных кабелей и трубопроводов;

сохранения живых ресурсов моря;

предотвращения нарушения рыболовных законов и правил Российской Федерации;

сохранения окружающей среды и предотвращения, сокращения и сохранения под контролем ее загрязнения;

морских научных исследований и гидрографических съемок;

предотвращения нарушения пограничных, таможенных, налоговых (фискальных), санитарных, иммиграционных, ветеринарных, фитосанитарных, навигационных и других правил, установленных законами Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Такие законы и иные нормативные правовые акты не относятся к проектированию, конструкции, комплектованию экипажа или оборудованию иностранных судов, если только они не вводят в действие общепринятые международные нормы и стандарты.

2. Одновременно проходить через территориальное море в целях захода в морской порт Российской Федерации могут не более трех иностранных военных кораблей и других государственных судов одного иностранного государства, если

иное не предусмотрено международным договором Российской Федерации или специальным решением Правительства Российской Федерации по случаю праздничного дня или знаменательной даты.

3. Во время прохода через территориальное море иностранные подводные лодки и другие подводные транспортные средства должны следовать на поверхности и под своим флагом.

4. Иностранные суда, иностранные военные корабли и другие государственные суда с ядерными двигателями, а также иностранные суда, перевозящие ядерные или другие опасные или ядовитые по своей природе вещества или материалы, во время прохода через территориальное море должны иметь на борту необходимые документы, соблюдать особые меры предосторожности, установленные для таких судов международными договорами Российской Федерации, и следовать по установленным для них морским коридорам и схемам разделения движения в территориальном море.

5. Морские коридоры и схемы разделения движения в территориальном море разрабатываются специально уполномоченным федеральным органом исполнительной власти по обороне, утверждаются Правительством Российской Федерации и публикуются в «Извещениях мореплавателям».

6. Иностранные суда, иностранные военные корабли и другие государственные суда не облагаются никакими сборами лишь за их проход через территориальное море.

Иностранные суда, иностранные военные корабли и другие государственные суда, проходящие через территориальное море, облагаются только сборами в оплату оказанных им конкретных услуг. Эти сборы взимаются без дискриминации.

#### **Статья 14. Плавание по трассам Северного морского пути**

Плавание по трассам Северного морского пути — исторически сложившейся национальной единой транспортной коммуникации Российской Федерации в Арктике, в том числе в проливах Вилькицкого, Шокальского, Дмитрия Лаптева, Санникова, осуществляется в соответствии с настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами, международными договорами Российской Федерации и правилами плавания по трассам Северного морского пути, утверждаемыми Правительством Российской Федерации и публикуемыми в «Извещениях мореплавателям».

#### **Статья 15. Запретные для плавания и временно опасные для плавания районы**

1. В целях обеспечения безопасности судоходства, охраны государственных интересов Российской Федерации и охраны окружающей среды во внутренних морских водах и в территориальном море могут устанавливаться запретные для плавания и временно опасные для плавания районы, в которых полностью запрещаются или временно ограничиваются плавание, постановка на якорь, добыча морских млекопитающих, лов рыбы придонными орудиями лова, подводные или дноуглубительные работы, отбор образцов грунта, подводные взрывы, плавание с выгравделенной якорь-цепью, пролет, зависание и посадка (приводнение) летательных аппаратов и другая деятельность.

2. В запретных для плавания районах плавание всех судов, военных кораблей, других государственных судов и всех иных плавучих средств запрещается. Решения об установлении запретных для плавания районов и об открытии их для плавания, а также правила для таких районов принимает Правительство Российской

Федерации по представлению заинтересованных федеральных органов исполнительной власти. Указанные решения вступают в силу после заблаговременного объявления об этом в «Извещениях мореплавателям».

3. Временно опасные для плавания районы устанавливаются на определенный срок. Решения об установлении временно опасных для плавания районов, а также правил для таких районов принимает специально уполномоченный федеральный орган исполнительной власти по обороне. Указанные решения вступают в силу после заблаговременного объявления об этом в «Извещениях мореплавателям».

4. Границы запретных для плавания районов показываются на навигационных картах, издаваемых специально уполномоченным федеральным органом исполнительной власти по обороне.

Изменения, касающиеся таких районов, заблаговременно публикуются в «Извещениях мореплавателям» и объявляются по радио.

5. Все суда и военные корабли Российской Федерации, иностранные суда, иностранные военные корабли и другие государственные суда, а также все иные плавучие средства обязаны выполнять правила, установленные для запретных для плавания и временно опасных для плавания районов. Ссылка на незнание правил или границ запретных для плавания или временно опасных для плавания районов не может служить основанием для захода в такие районы и уклонения от ответственности.

#### **Статья 16. Поисково-спасательные и судоподъемные операции, создание искусственных сооружений, прокладка подводных кабелей и трубопроводов во внутренних морских водах и в территориальном море**

1. Поисково-спасательные и судоподъемные операции во внутренних морских водах и в территориальном море осуществляются спасательными судами и средствами Российской Федерации.

2. Допуск спасательных судов и средств иностранных государств во внутренние морские воды и в территориальное море и их участие в поисково-спасательных и судоподъемных операциях в целях поиска и спасения людей, спасения и буксировки аварийных судов, подъема затонувших судов и грузов производятся в соответствии с законодательством Российской Федерации и международными договорами Российской Федерации.

3. Положения настоящей статьи не распространяются на оказание помощи людям, судам или летательным аппаратам при осуществлении прохода через территориальное море в соответствии с пунктом 2 статьи 10 настоящего Федерального закона.

4. Создание, эксплуатация и использование искусственных островов, сооружений и установок для любых целей, а также прокладка подводных кабелей и трубопроводов для любых целей во внутренних морских водах и в территориальном море осуществляются в порядке, определяемом Правительством Российской Федерации.

#### **Статья 17. Уголовная юрисдикция Российской Федерации на борту иностранного судна**

1. Уголовная юрисдикция Российской Федерации не осуществляется на борту иностранного судна, проходящего через территориальное море, для ареста какого-либо лица или производства расследования в связи с любым преступлением, совершенным на борту иностранного судна во время его прохода, за исключением следующих случаев, если:

последствия преступления распространяются на территорию Российской Федерации;

преступление имеет такой характер, что им нарушается спокойствие в Российской Федерации или добрый порядок в территориальном море;

капитан иностранного судна, дипломатический агент или консульское должностное лицо государства флага обратится к должностным лицам федеральных органов исполнительной власти или к должностным лицам органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации с просьбой об оказании помощи;

такие меры необходимы для пресечения незаконной торговли наркотическими средствами или психотропными веществами, а также для пресечения других уголовных преступлений международного характера, предусмотренных международными договорами Российской Федерации.

2. Положения пункта 1 настоящей статьи не затрагивают права Российской Федерации принимать любые меры в соответствии с законами Российской Федерации для ареста или производства расследования на борту иностранного судна, проходящего через территориальное море после выхода его из внутренних морских вод.

3. В случаях, указанных в пунктах 1 и 2 настоящей статьи, Российская Федерация по просьбе капитана иностранного судна уведомляет дипломатического агента или консульское должностное лицо государства флага до принятия каких-либо мер и способствует установлению контакта между указанным агентом или должностным лицом и экипажем иностранного судна. В случаях крайней срочности это уведомление может быть сделано в то время, когда принимаются указанные меры.

4. За исключением случаев, касающихся защиты и сохранения морской среды и нарушенных законов и правил, установленных для исключительной экономической зоны и континентального шельфа Российской Федерации, Российская Федерация не принимает на борту иностранного судна, проходящего через территориальное море, никаких мер для ареста какого-либо лица или производства расследования в связи с любым преступлением, совершенным до входа иностранного судна в территориальное море, если это судно, следуя из иностранного порта, ограничивается проходом через территориальное море, не заходя во внутренние морские воды.

#### Статья 18. Гражданская юрисдикция Российской Федерации в отношении иностранных судов

1. Должностные лица федеральных органов исполнительной власти не останавливают проходящее через территориальное море иностранное судно и не изменяют его курс в целях осуществления гражданской юрисдикции Российской Федерации в отношении лица, находящегося на борту иностранного судна.

2. Должностные лица федеральных органов исполнительной власти применяют в отношении иностранного судна, указанного в пункте 1 настоящей статьи, меры взыскания или арест по любому гражданскому делу только по обязательствам или в силу ответственности, принятой или навлечённой на себя этим иностранным судном во время или для прохода его через территориальное море.

3. Положения пунктов 1 и 2 настоящей статьи не затрагивают прав должностных лиц федеральных органов исполнительной власти применять в соответствии с законами Российской Федерации меры взыскания или арест по гражданскому делу в отношении иностранного судна, находящегося на стоянке в территориальном море или проходящего через территориальное море после выхода из внутренних морских вод.

**Статья 19. Действия специально уполномоченных федеральных органов исполнительной власти в отношении иностранных военных кораблей, нарушающих законодательство Российской Федерации в территориальном море, во внутренних морских водах и в морских портах**

1. В случае, если какой-либо иностранный военный корабль не соблюдает законодательство Российской Федерации, касающееся прохода через территориальное море или нахождения во внутренних морских водах, в морских портах, и игнорирует любое обращенное к нему требование о соблюдении законодательства Российской Федерации, должностные лица специально уполномоченных федерального органа исполнительной власти по пограничной службе, федерального органа исполнительной власти по обороне, федерального органа исполнительной власти по внутренним делам, федерального органа исполнительной власти по охране окружающей среды могут потребовать от иностранного военного корабля немедленно покинуть территориальное море, внутренние морские воды и морской порт.

2. Все споры между указанными в пункте 1 настоящей статьи должностными лицами федеральных органов исполнительной власти и командиром иностранного военного корабля в мирное время, не решенные на месте, решаются исключительно дипломатическим путем.

3. При применении иностранным военным кораблем оружия против Российской Федерации, ее кораблей, судов, летательных аппаратов или граждан Российской Федерации ответные меры для отражения нападения осуществляются в соответствии с Законом Российской Федерации «О Государственной границе Российской Федерации» и Уставом Организации Объединенных Наций.

**Статья 20. Исследование, разведка, разработка (добыча) и охрана водных биологических ресурсов и других природных ресурсов и окружающей среды внутренних морских вод и территориального моря**

1. Исследование, разведка, разработка (добыча) и охрана водных биологических ресурсов и других природных ресурсов и окружающей среды внутренних морских вод и территориального моря, а также обеспечение экологической безопасности, деятельность на особо охраняемых природных территориях и охрана памятников истории и культуры осуществляются в соответствии с законодательством Российской Федерации.

2. Иностранные граждане и лица без гражданства, иностранные юридические лица, а также не имеющие статуса юридического лица объединения юридических лиц иностранных государств и международные организации могут проводить исследования, разведку и разработку (добычу) водных биологических ресурсов и других природных ресурсов внутренних морских вод и территориального моря, а также другую деятельность во внутренних морских водах и в территориальном море, в том числе с борта летательного аппарата, в порядке, предусмотренном настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и международными договорами Российской Федерации, подлежащими ратификации.

3. Порядок и формы осуществления установленных законодательством Российской Федерации полномочий органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, территории которых примыкает к внутренним морским водам и территориальному морю, по вопросам исследования, разведки, разработки (добычи) и охраны водных биологических ресурсов и других природных ресурсов внутренних морских вод и территориального моря, охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности, деятельности на особо охраняемых природных территориях, а также охраны памятников истории и культуры,

памятников природы определяются по соглашению между федеральными органами исполнительной власти и соответствующими органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, территории которых примыкает к внутренним морским водам и территориальному морю.

4. Проведение морских научных исследований во внутренних морских водах и в территориальном море осуществляется в соответствии с положениями главы IV настоящего Федерального закона.

**Статья 21. Основные принципы экономических отношений при пользовании природными ресурсами внутренних морских вод и территориального моря**

1. Основными принципами экономических отношений при пользовании природными ресурсами внутренних морских вод и территориального моря являются:

- платность пользования;
- ответственность за нарушения условий хозяйственной деятельности;
- возмещение ущерба, нанесенного внутренним морским водам и территориальному морю, их природным ресурсам, окружающей среде, памятникам истории и культуры;
- финансовое обеспечение мероприятий, связанных с восстановлением и охраной природных ресурсов внутренних морских вод и территориального моря, окружающей среды, охраной памятников истории и культуры.

2. Плата за пользование живыми ресурсами и платежи за пользование неживыми ресурсами внутренних морских вод и территориального моря, размеры платы и платежей, порядок их взимания и поступления в федеральный бюджет и бюджет субъекта Российской Федерации, территория которого примыкает к внутренним морским водам и территориальному морю, определяются законами Российской Федерации.

Порядок исчисления и применения нормативов платы за пользование живыми ресурсами, порядок исчисления и применения нормативов платежей за пользование неживыми ресурсами определяются Правительством Российской Федерации.

Кроме того, пользователи уплачивают другие налоги и сборы, предусмотренные законодательством Российской Федерации в области налогообложения.

3. В местах проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов, этнических общинностей и других жителей Севера и Дальнего Востока Российской Федерации, образ жизни, занятость и экономика которых традиционно основываются на промысле живых ресурсов, порядок и способы пользования природными ресурсами внутренних морских вод и территориального моря, обеспечивающие сохранение и поддержание необходимых условий для жизни, определяются и устанавливаются в соответствии с законодательством Российской Федерации.

**ГЛАВА III. ПРИЛЕЖАЩАЯ ЗОНА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**Статья 22. Определение, границы и делимитация прилежащей зоны Российской Федерации**

1. Прилежащая зона Российской Федерации (далее — прилежащая зона) — морской пояс, который расположен за пределами территориального моря, прилегает к нему и внешняя граница которого находится на расстоянии 24 морских миль, отмеряемых от исходных линий, от которых отмеряется ширина территориального моря.

2. Делимитация прилежащей зоны между Российской Федерацией и государствами, побережья которых противолежат побережью Российской Федерации или являются смежными с побережьем Российской Федерации, осуществляется в соответствии с общепризнанными принципами и нормами международного права и международными договорами Российской Федерации.

### **Статья 23. Права Российской Федерации в прилежащей зоне**

1. В прилежащей зоне Российская Федерация осуществляет контроль, необходимый для:

предотвращения нарушений таможенных, фискальных, иммиграционных или санитарных правил, установленных законами Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, действующих на территории Российской Федерации, включая территориальное море;

наказания за нарушение указанных законов и правил, совершенное на территории Российской Федерации, включая территориальное море.

2. В прилежащей зоне Российской Федерации принимает меры, необходимые для предотвращения нарушений, указанных в пункте 1 настоящей статьи, и задержания виновных, включая преследование по горячим следам, остановку, осмотр и задержание всех иностранных судов-нарушителей (за исключением военных кораблей и других государственных судов, эксплуатируемых в некоммерческих целях), в соответствии с законодательством Российской Федерации и нормами международного права.

3. Положения пунктов 1 и 2 настоящей статьи не затрагивают прав Российской Федерации, установленных федеральными законами, касающимися исключительной экономической зоны и континентального шельфа Российской Федерации.

## **ГЛАВА IV. МОРСКИЕ НАУЧНЫЕ ИССЛЕДОВАНИЯ ВО ВНУТРЕННИХ МОРСКИХ ВОДАХ И В ТЕРРИТОРИАЛЬНОМ МОРЕ**

### **Статья 24. Определение морских научных исследований**

В целях настоящего Федерального закона морские научные исследования во внутренних морских водах и в территориальном море (далее — морские научные исследования) — фундаментальные или прикладные исследования и проводимые для этих исследований экспериментальные работы, направленные на получение знаний по всем аспектам природных процессов, происходящих на морском дне и в его недрах, в водной толще и атмосфере.

Настоящее определение не распространяется на исследования водных биологических ресурсов и других природных ресурсов внутренних морских вод и территориального моря, указанные в статье 20 настоящего Федерального закона.

### **Статья 25. Представление и содержание запроса на проведение морских научных исследований во внутренних морских водах и в территориальном море**

1. Морские научные исследования во внутренних морских водах и в территориальном море могут проводиться федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, гражданами Российской Федерации и российскими юридическими лицами (далее для настоящей главы — российские заявители) в соответствии с ежегодным планом проведения морских научных исследований, составленным специально уполномоченным федеральным органом исполнительной власти по науке и технологиям.

2. Российские заявители, заинтересованные в проведении морских научных исследований, подают запрос в специально уполномоченный федеральный орган исполнительной власти по науке и технологиям не менее чем за шесть месяцев до начала года проведения морских научных исследований.

3. Иностранные граждане и лица без гражданства, иностранные юридические лица, международные организации, членом которых не является Российской Федерации, могут проводить морские научные исследования во внутренних морских водах и в территориальном море, в том числе с борта летательных аппаратов и с воздушных зондов, в порядке, предусмотренном настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами или международными договорами Российской Федерации, подлежащими ратификации.

4. Иностранные граждане и лица без гражданства, иностранные юридические лица, уполномоченные государством — участником соответствующего международного договора с Российской Федерацией, международные организации, членом которых является Российская Федерация или с которыми Российской Федерацией заключен международный договор (далее для настоящей главы — иностранные заявители), заинтересованные в проведении морских научных исследований во внутренних морских водах или в территориальном море, для получения разрешения на проведение указанных исследований направляют по дипломатическим каналам не менее чем за шесть месяцев до предполагаемой даты начала проведения морских научных исследований запрос в специально уполномоченный федеральный орган исполнительной власти по науке и технологиям.

5. Запрос на проведение морских научных исследований (для иностранных заявителей — на русском языке и языке заявителя) должен содержать:

информацию о характере и целях морских научных исследований;

информацию о программе морских научных исследований, методах и средствах, которые будут использованы при проведении морских научных исследований, включая информацию о названиях, тоннаже, типах, классах судов, подводных обитаемых и необитаемых аппаратов, летательных аппаратов, а также описание научного оборудования;

географические координаты районов, в которых планируется проведение морских научных исследований, маршруты следования к указанным районам и от них, время и места высадок на берег;

предполагаемые даты первого прибытия и окончательного ухода из района проведения морских научных исследований;

в случае проведения морских научных исследований экспедицией, дислоцированной на берегу, — дату ее прибытия и отъезда;

название учреждения, под руководством которого проводятся морские научные исследования;

информацию о лице, ответственном за проведение морских научных исследований (начальнике экспедиции);

информацию о наличии лицензии на осуществление видов деятельности, предусмотренных программой морских научных исследований;

информацию о возможном воздействии планируемых морских научных исследований на морскую среду, природные ресурсы, функционирование промышленно-транспортных прибрежных объектов, на обеспечение безопасности морского судоходства и полетов летательных аппаратов.

6. Иностранные заявители в своем запросе представляют также информацию обо всех формах и о степени планируемого участия в морских научных исследованиях граждан Российской Федерации и российских юридических лиц, а также указывают, в рамках какого международного договора Российской Федерации планируется проведение морских научных исследований.

7. Российские заявители в своем запросе представляют также информацию обо всех формах и о степени планируемого участия в морских научных исследованиях иностранных граждан, лиц без гражданства, иностранных юридических лиц и международных организаций.

...8. От заявителей может быть потребована дополнительная информация относительно морских научных исследований, на проведение которых запрашивается разрешение. В этом случае срок рассмотрения запроса исчисляется со дня представления заявителем дополнительной информации.

...9. В случае, если район морских научных исследований хотя бы частично находится во внутренних морских водах или в территориальном море, то морские научные исследования проводятся в соответствии с настоящим Федеральным законом во всем районе морских научных исследований, в том числе и в той части, которая находится за пределами территориального моря.

### **Статья 26. Порядок рассмотрения запросов**

1. Специально уполномоченный федеральный орган исполнительной власти по науке и технологиям:

не позднее чем через десять дней со дня получения запроса направляет заявителю уведомление о получении запроса;

не позднее чем через четыре месяца со дня получения запроса направляет заявителю разрешение на проведение морских научных исследований либо уведомление:

а) об отказе в разрешении на проведение планируемых морских научных исследований;

б) о несоответствии информации, представленной в запросе, характеру, целям и методам проведения морских научных исследований;

в) о необходимости предоставления дополнительной информации о планируемых морских научных исследованиях в соответствии со статьей 25 настоящего Федерального закона.

2. Разрешение на проведение морских научных исследований или уведомления, предусмотренные в пункте 1 настоящей статьи, направляются иностранным заявителям через специально уполномоченный федеральный орган исполнительной власти по иностранным делам.

3. Разрешение на проведение морских научных исследований выдается специально уполномоченным федеральным органом исполнительной власти по науке и технологиям по согласованию со специально уполномоченными федеральным органом исполнительной власти по природным ресурсам, федеральным органом исполнительной власти по вопросам рыболовства, федеральным органом исполнительной власти по охране окружающей среды, федеральным органом исполнительной власти по обороне, федеральным органом исполнительной власти по пограничной службе, федеральным органом исполнительной власти по таможенному делу, федеральным органом исполнительной власти по безопасности, а в случаях, если часть морских научных исследований планируется осуществлять на берегу или с использованием береговой инфраструктуры, и с соответствующими органами исполнительной власти субъекта Российской Федерации, территория которого примыкает к внутренним морским водам и территориальному морю, где предполагается проводить морские научные исследования.

### **Статья 27. Основания для отказа в разрешении на проведение морских научных исследований**

В разрешении на проведение морских научных исследований может быть отказано, если морское научное исследование:

создает или может создать угрозу безопасности Российской Федерации;

направлено на исследование, воспроизведение, акклиматизацию водных биологических ресурсов, поиск, разведку или разработку (добычу) водных биологических ресурсов и других природных ресурсов;

несовместимо с требованиями защиты окружающей среды и природных ресурсов;

включает буровые работы на морском дне внутренних морских вод и территориального моря, использование взрывчатых веществ, пневмоустройств или привнесение вредных веществ в морскую среду;

включает строительство, эксплуатацию или использование искусственных островов, эстакад, установок и сооружений, препятствующих судоходству или усложняющих его;

включает использование имеющихся искусственных островов, эстакад, установок и сооружений, о которых не было упомянуто в запросе;

создает помехи деятельности, проводимой Российской Федерацией во внутренних морских водах и в территориальном море.

В разрешении на проведение морских научных исследований может быть отказано в случае, если заявитель имеет не выполненные перед Российской Федерацией обязательства, вытекающие из ранее проведенных морских научных исследований.

### **Статья 28. Обязанности заявителей, проводящих морские научные исследования**

1. Российские и иностранные заявители, получившие разрешение на проведение морских научных исследований, обязаны:

исполнять настоящий Федеральный закон, другие федеральные законы и международные договоры Российской Федерации;

представлять в специально уполномоченный федеральный орган исполнительной власти по науке и технологиям предварительный отчет о проведенных морских научных исследованиях, как только это становится практически возможным, а окончательный отчет — по завершении исследований, но не позднее трех месяцев со дня окончания морских научных исследований. Указанные материалы представляются иностранными заявителями на русском языке и на языке заявителя;

представлять, как только это становится возможным, копии данных метеорологических, гидрологических, гидрохимических и гидробиологических наблюдений, предусмотренных разрешенной программой морских научных исследований, в государственные фонды данных Российской Федерации, адреса которых указываются в разрешении на проведение морских научных исследований;

не создавать помех деятельности, проводимой Российской Федерацией во внутренних морских водах и в территориальном море;

удалять установки, сооружения и устройства по завершении морских научных исследований, если нет договоренности об ином.

2. Российские заявители, если в их морских научных исследованиях участвуют иностранные граждане, иностранные юридические лица или лица без гражданства, а также иностранные заявители обязаны обеспечивать участие в морских научных исследованиях представителей Российской Федерации, специально уполномоченным федеральным органом исполнительной власти по науке и технологиям (присутствие, размещение и полное их обеспечение на борту исследовательских судов, летательных аппаратов, установках, сооружениях, в местах дислокации экспедиций на берегу), наравне с собственным командным (руководящим) составом, а также обеспечивать доступ указанным российским представителям ко всем данным и образцам, полученным в процессе исследований, передавать им данные, с которых можно сделать копии, и образцы, которые могут быть разделены без ущерба для их научной ценности.

3. Российские и иностранные суда, летательные аппараты, установки и сооружения, а также экспедиции, базирующиеся на берегу, проводящие морские научные исследования, обязаны:

регулярно поддерживать связь с береговыми службами Российской Федерации;

при наличии на исследовательских судах, летательных аппаратах, установках и сооружениях соответствующего оборудования передавать в основные между-

народные синоптические сроки в ближайший радиометрический центр Российской Федерации оперативные данные метеорологических, гидрологических и аэрологических наблюдений, если такие наблюдения предусмотрены в разрешении на проведение морских научных исследований, в соответствии со стандартными процедурами Всемирной метеорологической организации, а также сообщать об обнаруженных случаях загрязнения морской среды нефтью, ядовитыми жидкими веществами, мусором и сточными водами.

#### Статья 29. Передача и опубликование результатов морских научных исследований

1. Все данные, полученные в результате морских научных исследований, после их обработки и анализа, включая окончательные результаты и заключения после завершения исследований, должны быть переданы в государственные фонды данных Российской Федерации, адреса которых указываются в разрешении на проведение морских научных исследований.

2. Все образцы, полученные в результате морских научных исследований и не переданные ранее представителю уполномоченного федеральным органом исполнительной власти по науке и технологиям вследствие невозможности разделения без ущерба для их научной ценности, после их обработки и анализа, включая окончательные результаты и заключения после завершения исследований, должны быть переданы в государственные фонды данных Российской Федерации, адреса которых указываются в разрешении на проведение морских научных исследований.

3. Указанные в пунктах 1 и 2 настоящей статьи материалы представляются иностранными заявителями на русском языке и на языке заявителя.

4. Российские и иностранные заявители, проводившие морские научные исследования и выполнившие перед Российской Федерацией упомянутые в данной статье обязательства, могут предоставить доступ к результатам исследований третьей стороне с согласия специально уполномоченного федерального органа исполнительной власти по науке и технологиям, которое запрашивается по дипломатическим каналам.

#### Статья 30. Изменения программы морских научных исследований

Программа морских научных исследований может быть изменена российскими или иностранными заявителями только в исключительных случаях и по согласованию со специально уполномоченным федеральным органом исполнительной власти по науке и технологиям после получения от него письменного разрешения на такое изменение, согласованного с другими специально уполномоченными федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, указанными в пункте 3 статьи 26 настоящего Федерального закона.

#### Статья 31. Приостановление или прекращение морских научных исследований

1. Морские научные исследования, проводимые с нарушениями настоящего Федерального закона, других федеральных законов и международных договоров Российской Федерации, могут быть приостановлены или прекращены по решению специально уполномоченного федерального органа исполнительной власти по науке и технологиям, других специально уполномоченных федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, указанных в пункте 3 статьи 26 настоящего Федерального закона, выявивших эти нарушения и действующих в пределах своих полномочий.

2. Возобновление приостановленных морских научных исследований допускается после устранения в установленные сроки допущенных нарушений и предоставления специально уполномоченному федеральному органу исполнительной власти, органу исполнительной власти субъекта Российской Федерации, указанным в пункте 3 статьи 26 настоящего Федерального закона, выявившим эти нарушения и вынесшим решение о приостановлении морских научных исследований, а также специально уполномоченному федеральному органу исполнительной власти по науке и технологиям гарантий того, что в дальнейшем подобные нарушения допускаться не будут.

3. Морские научные исследования подлежат немедленному прекращению в случае, если они проводятся:

без разрешения специально уполномоченного федерального органа исполнительной власти по науке и технологиям;

с изменившим проект морских научных исследований отступлением от сведений, представленных в запросе в соответствии со статьей 25 настоящего Федерального закона;

без соблюдения российскими или иностранными заявителями своих обязательств перед Российской Федерацией.

## ГЛАВА V. ЗАЩИТА И СОХРАНЕНИЕ МОРСКОЙ СРЕДЫ И ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ ВНУТРЕННИХ МОРСКИХ ВОД И ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО МОРЯ

### Статья 32. Защита и сохранение морской среды и природных ресурсов внутренних морских вод и территориального моря

Защита и сохранение морской среды и природных ресурсов внутренних морских вод и территориального моря осуществляются в соответствии с законодательством Российской Федерации и международными договорами Российской Федерации специально уполномоченными федеральными органами исполнительной власти в пределах их полномочий, а также соответствующими органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

### Статья 33. Нормирование качества морской среды внутренних морских вод и территориального моря

1. Нормирование качества морской среды внутренних морских вод и территориального моря производится в целях установления предельно допустимых норм воздействия на морскую среду и природные ресурсы внутренних морских вод и территориального моря, обеспечивающих и гарантирующих экологическую безопасность населения и сохранение генетического фонда, защиту и сохранение морской среды и природных ресурсов, а также обеспечивающих рациональное использование и воспроизводство природных ресурсов внутренних морских вод и территориального моря.

2. Поддержание морской среды внутренних морских вод и территориального моря в состоянии, соответствующем экологическим требованиям, обеспечивается установлением и соблюдением нормативов предельно допустимых концентраций вредных веществ и нормативов предельно допустимых вредных воздействий на морскую среду и природные ресурсы внутренних морских вод и территориального моря, а также других требований и мер, установленных законодательством Российской Федерации об охране окружающей среды и водным законодательством Российской Федерации.

3. Порядок разработки и утверждения нормативов предельно допустимых концентраций вредных веществ и нормативов предельно допустимых вредных воздействий на морскую среду и природные ресурсы внутренних морских вод и территориального моря устанавливается Правительством Российской Федерации.

4. Нормативы предельно допустимых концентраций вредных веществ и нормативы предельно допустимых вредных воздействий на морскую среду и природные ресурсы внутренних морских вод и территориального моря публикуются в «Извещениях мореплавателям».

**Статья 34. Государственная экологическая экспертиза хозяйственной и иной деятельности во внутренних морских водах и в территориальном море**

1. Государственная экологическая экспертиза хозяйственной и иной деятельности во внутренних морских водах и в территориальном море (далее — государственная экологическая экспертиза):

является обязательной мерой по защите морской среды и природных ресурсов внутренних морских вод и территориального моря;

организуется и проводится специально уполномоченным федеральным органом исполнительной власти по охране окружающей среды с участием соответствующего органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации в соответствии с законодательством Российской Федерации.

2. Государственной экологической экспертизе подлежат все виды хозяйственной и иной деятельности независимо от их сметной стоимости, ведомственной принадлежности и форм собственности.

Все виды хозяйственной и иной деятельности во внутренних морских водах и в территориальном море могут осуществляться только при наличии положительного заключения государственной экологической экспертизы, проводимой за счет пользователя природными ресурсами внутренних морских вод и территориального моря.

3. Предметом государственной экологической экспертизы должны быть также проекты государственных программ и планов, предплановая, предпроектная и проектная документация, относящиеся к изучению, разведке, разработке (промышлену) природных ресурсов внутренних морских вод и территориального моря, созданию и использованию искусственных островов, установок и сооружений, прокладке кабелей и трубопроводов.

**Статья 35. Государственный экологический контроль во внутренних морских водах и в территориальном море**

1. Государственный экологический контроль во внутренних морских водах и в территориальном море (далее — государственный экологический контроль) представляет собой систему мероприятий, направленных на предупреждение, выявление и устранение нарушений законодательства Российской Федерации или применимых международных норм и стандартов по защите морской среды и природных ресурсов внутренних морских вод и территориального моря.

2. Государственный экологический контроль осуществляется специально уполномоченным федеральным органом исполнительной власти по охране окружающей среды с участием других специально уполномоченных федеральных органов исполнительной власти и соответствующих органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации в соответствии с законодательством Российской Федерации.

**Статья 36. Государственный экологический мониторинг состояния внутренних морских вод и территориального моря**

1. Государственный экологический мониторинг состояния внутренних морских вод и территориального моря (далее — государственный мониторинг), являющийся составной частью единой государственной системы экологического мониторинга Российской Федерации, представляет собой систему регулярных наблюдений за состоянием морской среды и донных отложений по физическим,

химическим, гидробиологическим и микробиологическим показателям, а также оценку и прогноз их изменений под влиянием природных и антропогенных факторов.

2. Государственный мониторинг осуществляется специально уполномоченным федеральным органом исполнительной власти по охране окружающей среды с участием специально уполномоченных федерального органа исполнительной власти по природным ресурсам, федерального органа исполнительной власти по вопросам рыболовства и соответствующих органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации в соответствии с законодательством Российской Федерации.

### **Статья 37. Захоронение отходов и других материалов и сброс вредных веществ во внутренних морских водах и в территориальном море**

#### **1. В целях настоящего Федерального закона:**

захоронение отходов и других материалов (далее — захоронение) — любое преднамеренное удаление отходов или других материалов с судов, летательных аппаратов, искусственных островов, установок и сооружений, а также любое преднамеренное уничтожение судов и иных плавучих средств, летательных аппаратов, искусственных островов, установок и сооружений. Захоронением не считается удаление отходов или других материалов, присущих или являющихся результатом нормальной эксплуатации судов, летательных аппаратов, искусственных островов, установок и сооружений и не превышающих предельно допустимых концентраций вредных веществ и нормативов предельно допустимых вредных воздействий на морскую среду и природные ресурсы, кроме отходов или других материалов, транспортируемых судами, летательными аппаратами, установками и сооружениями, которые эксплуатируются в целях удаления таких материалов, или подвозимых к таким судам, летательным аппаратам, искусственным островам, установкам и сооружениям, а также кроме тех, что являются результатом обработки таких отходов или других материалов на таких судах, летательных аппаратах, искусственных островах, установках и сооружениях; помещение материалов для целей иных, чем их простое удаление, при условии, что это не противоречит целям настоящего Федерального закона и международным договорам Российской Федерации;

вредное вещество — вещество, которое при попадании в морскую среду способно создать опасность для здоровья людей, нанести ущерб живым ресурсам, морской флоре и фауне, ухудшить условия отдыха или помешать другим видам правомерного использования моря, а также вещество, подлежащее контролю в соответствии с международными договорами Российской Федерации;

сброс вредных веществ или стоков, содержащих такие вещества (далее — сброс вредных веществ), — любой сброс с судов и иных плавучих средств (далее — суда), летательных аппаратов, искусственных островов, установок и сооружений, какими бы причинами он ни вызывался, включая любые утечку, удаление, разлив, протечку, откачуку, выделение или опорожнение. Сброс вредных веществ не включает выброс вредных веществ, происходящий непосредственно вследствие разведки, разработки и связанных с ними процессов обработки в море минеральных ресурсов внутренних морских вод и территориального моря, а также сброс вредных веществ для проведения правомерных морских научных исследований в целях борьбы с загрязнением или контроля над ним.

2. Захоронение отходов и других материалов, а также сброс вредных веществ во внутренних морских водах и в территориальном море запрещаются.

### **Статья 38. Морские аварии**

Если столкновение судов, посадка судна на мель либо иная морская авария, произошедшие во внутренних морских водах или в территориальном море, либо действия по ликвидации последствий таких аварий привели или могут привести к серьезным вредным последствиям, Правительство Российской Федерации в

соответствии с настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и международными договорами Российской Федерации вправе принять необходимые меры; в том числе к пострадавшему судну и виновнику аварии, соразмерные фактическому или грозящему ущербу, в целях защиты побережья Российской Федерации или связанных с ним интересов (включая рыболовство) от загрязнения или угрозы загрязнения.

## ГЛАВА VI. ОБЕСПЕЧЕНИЕ ВЫПОЛНЕНИЯ ПОЛОЖЕНИЙ НАСТОЯЩЕГО ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА

### **Статья 39. Охрана внутренних морских вод, территориального моря и их природных ресурсов**

1. Охрана внутренних морских вод, территориального моря и их природных ресурсов осуществляется в соответствии с Конституцией Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами.
2. Охрана внутренних морских вод, территориального моря и их природных ресурсов осуществляется специально уполномоченным федеральным органом исполнительной власти по пограничной службе во взаимодействии со специально уполномоченным федеральным органом исполнительной власти по обороне, федеральным органом исполнительной власти по охране окружающей среды, федеральным органом исполнительной власти по природным ресурсам, другими специально уполномоченными федеральными органами исполнительной власти в пределах их компетенции, а также с заинтересованными органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

### **Статья 40. Ответственность за нарушения настоящего Федерального закона**

1. Должностные лица федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, виновные в нарушении настоящего Федерального закона, привлекаются к ответственности в соответствии с законодательством Российской Федерации.
2. Виновные в нарушении настоящего Федерального закона граждане Российской Федерации, иностранные граждане и лица без гражданства, российские и иностранные юридические лица привлекаются к ответственности в соответствии с законодательством Российской Федерации.
3. Должностные лица федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, граждане Российской Федерации, иностранные граждане и лица без гражданства, российские и иностранные юридические лица, привлеченные к ответственности за нарушения настоящего Федерального закона, не освобождаются от возмещения нанесенного ущерба.
4. Возмещение ущерба осуществляется в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

## ГЛАВА VII. ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

### **Статья 41. Разрешение споров**

1. Споры между гражданами Российской Федерации, иностранными гражданами, лицами без гражданства, российскими и иностранными юридическими лицами по поводу реализации их прав и обязанностей во внутренних морских водах, в территориальном море и в прилежащей зоне разрешаются в соответствии с законодательством Российской Федерации.

2. Споры между Российской Федерацией и иностранными государствами по поводу реализации их прав и обязанностей во внутренних морских водах, в территориальном море и в прилежащей зоне разрешаются мирными средствами в соответствии с общепризнанными принципами и нормами международного права и международными договорами Российской Федерации.

**Статья 42. Порядок вступления в силу настоящего Федерального закона**

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

**Статья 43. Приведение нормативных правовых актов в соответствие с настоящим Федеральным законом**

Предложить Президенту Российской Федерации и поручить Правительству Российской Федерации привести свои нормативные правовые акты в соответствие с настоящим Федеральным законом.

Президент Российской Федерации Б. ЕЛЬЦИН

Москва, Кремль

31 июля 1998 г.

№ 155-ФЗ

**THE 1998 FEDERAL LAW  
“ON THE EXCLUSIVE ECONOMIC  
ZONE OF THE RUSSIAN FEDERATION”**

## ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

**6273 Об исключительной экономической зоне Российской Федерации**

Принят Государственной Думой  
Одобрен Советом Федерации

18 ноября 1998 года  
2 декабря 1998 года

Настоящий Федеральный закон определяет статус исключительной экономической зоны Российской Федерации, суверенные права и юрисдикцию Российской Федерации в ее исключительной экономической зоне и их осуществление в соответствии с Конституцией Российской Федерации, общепризнанными принципами и нормами международного права и международными договорами Российской Федерации. Вопросы, относящиеся к исключительной экономической зоне Российской Федерации и деятельности в ней, не предусмотренные настоящим Федеральным законом, регулируются другими федеральными законами, применимыми к исключительной экономической зоне Российской Федерации и деятельности в ней.

## ГЛАВА I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

**Статья 1. Определение и границы исключительной экономической зоны Российской Федерации**

1. Исключительная экономическая зона Российской Федерации (далее также — исключительная экономическая зона) — морской район, находящийся за пределами территориального моря Российской Федерации (далее — территориальное море) и прилегающий к нему, с особым правовым режимом, установленным настоящим Федеральным законом, международными договорами Российской Федерации и нормами международного права.

Определение исключительной экономической зоны применяется также ко всем островам Российской Федерации, за исключением скал, которые не пригодны для поддержания жизни человека или для осуществления самостоятельной хозяйственной деятельности.

2. Внутренней границей исключительной экономической зоны является внешняя граница территориального моря.

3. Внешняя граница исключительной экономической зоны находится на расстоянии 200 морских миль от исходных линий, от которых отмеряется ширина территориального моря, если иное не предусмотрено международными договорами Российской Федерации.

**Статья 2. Делимитация исключительной экономической зоны**

Делимитация исключительной экономической зоны между Российской Федерацией и государствами, побережья которых противолежат побережью Российской Федерации или являются смежными с побережьем Российской Федерации, осуществляется в соответствии с международными договорами Российской Федерации или общепризнанными принципами и нормами международного права.

**Статья 3. Карты и перечни географических координат**

1. Линии внешних границ исключительной экономической зоны или заменяющие их, утвержденные Правительством Российской Федерации перечни географических координат точек с указанием основных исходных геодезических

данных и делимитационные линии, определенные международными договорами Российской Федерации или на основе общепризнанных принципов и норм международного права, указываются на картах установленного масштаба и публикуются в «Извещениях мореплавателям».

2. Формирование банка данных о внешней границе исключительной экономической зоны осуществляется федеральным органом исполнительной власти, специально уполномоченным на то Правительством Российской Федерации.

#### Статья 4. Основные понятия

1. В целях настоящего Федерального закона применяются следующие основные понятия:

1) природные ресурсы исключительной экономической зоны — живые и неживые ресурсы, находящиеся в водах, покрывающих морское дно, на морском дне и в его недрах;

живые ресурсы исключительной экономической зоны (далее также — живые ресурсы) — все виды рыб, морских млекопитающих, моллюсков, ракообразных, а также другие водные биологические ресурсы, за исключением живых организмов «сидячих видов» морского дна и его недр, использование которых регулируется Федеральным законом «О континентальном шельфе Российской Федерации»;

неживые ресурсы исключительной экономической зоны (далее также — неживые ресурсы) — минеральные ресурсы вод, покрывающих морское дно, включая содержащиеся в морской воде химические элементы и их соединения, энергия приливов, течений и ветра, другие возможные виды неживых ресурсов;

анадромные виды рыб — виды рыб, образующиеся в реках, озерах и других водоемах Российской Федерации, совершающих затем миграции в море для нагула и возвращающихся для нереста в места своего образования;

катадромные виды рыб — виды рыб, проводящих большую часть своего жизненного цикла в водах Российской Федерации, в том числе во внутренних водах и в территориальном море;

трансграничные виды рыб — виды рыб, моллюсков и ракообразных, за исключением живых организмов «сидячих видов», а также другие живые ресурсы, встречающиеся как в исключительной экономической зоне, так и в находящемся за ее пределами и прилегающем к ней районе, которые являются единым ареалом обитания этих видов живых ресурсов;

транснациональные виды рыб — виды рыб, встречающихся в исключительной экономической зоне и в прилегающих к ней исключительных экономических зонах иностранных государств, которые являются единым ареалом обитания этих видов живых ресурсов;

далеко мигрирующие виды — виды рыб и китообразных, способных совершать миграции на большие расстояния и встречающиеся в промысловых скоплениях как в исключительной экономической зоне, так и далеко за ее пределами;

промышленный процесс — комплексный процесс, включающий поиск и вылов (добычу) водных и биологических ресурсов, приемку, обработку, транспортирование, хранение продукции, ее перегрузку, а также снабжение промысловых судов и установок топливом, водой, продовольствием, тарой и другими материалами;

морские научные исследования в исключительной экономической зоне (далее — морские научные исследования) — фундаментальные или прикладные исследования и проводимые для этих целей экспериментальные работы, направленные на получение знаний по всем аспектам природных процессов, происходящих на морском дне и в его недрах, в водной толще и атмосфере;

морские ресурсные исследования в исключительной экономической зоне (далее — ресурсные исследования) — прикладные научно-исследовательские работы, направленные на изучение, разведку и промысел живых ресурсов, а также на изучение, разведку и разработку неживых ресурсов;

вредное вещество — вещество, которое при попадании в морскую среду способно создать опасность для здоровья людей, нанести ущерб живым ресурсам, морской флоре и фауне, ухудшить условия отдыха или помешать другим видам правомерного использования моря, а также вещество, подлежащее контролю в соответствии с международными договорами Российской Федерации;

сброс вредных веществ или стоков, содержащих такие вещества (далее — сброс вредных веществ), — любой сброс с судов и иных плавучих средств (далее — суда), летательных аппаратов, искусственных островов, установок и сооружений, какими бы причинами он ни вызывался, включая любые утечки, удаление, разлив, протечку, откачуку, выделение или опорожнение; сброс вредных веществ не включает выброс вредных веществ, происходящий непосредственно вследствие разведки, разработки и связанных с ними процессов обработки в море минеральных ресурсов континентального шельфа Российской Федерации, а также сброс вредных веществ для проведения правомерных научных исследований в целях борьбы с загрязнением или контроля над ним;

загрязнение морской среды — привнесение человеком прямо или косвенно веществ или энергии в морскую среду, которое приводит или может привести к таким пагубным последствиям, как нанесение вреда живым ресурсам и жизни в море, создание опасности для здоровья человека, создание помех для деятельности на море, в том числе для рыболовства и других правомерных видов использования моря, снижение качества используемой морской воды и ухудшение условий отдыха;

захоронение — любое преднамеренное удаление отходов или других материалов с судов, летательных аппаратов, искусственных островов, установок и сооружений, а также любое преднамеренное уничтожение судов, летательных аппаратов, искусственных островов, установок и сооружений; захоронением не считается удаление отходов или других материалов, присущих или являющихся результатом нормальной эксплуатации судов, летательных аппаратов, искусственных островов, установок и сооружений, за исключением отходов или других материалов, транспортируемых судами, летательными аппаратами, установками и сооружениями, которые эксплуатируются в целях удаления указанных материалов, или подвозимых к таким судам, летательным аппаратам, искусственным островам, установкам и сооружениям, а также за исключением тех, что являются результатом обработки таких отходов или других материалов на таких судах, летательных аппаратах, искусственных островах, установках и сооружениях; помещение материалов для иных целей, чем их простое удаление, при условии, что это не противоречит целям настоящего Федерального закона и международным договорам Российской Федерации.

2. Перечень промысловых видов живых ресурсов, включая анадромные, катадромные, трансграничные, трансзональные, далеко мигрирующие виды рыб, живые организмы «сидящих видов» и виды морских млекопитающих, по отдельным морям и океанам устанавливается специально уполномоченным федеральным органом исполнительной власти по рыболовству по согласованию со специально уполномоченным федеральным органом исполнительной власти по охране окружающей среды.

## Статья 5. Права Российской Федерации в исключительной экономической зоне

1. Российская Федерация в исключительной экономической зоне осуществляет:

1) суверенные права в целях разведки, разработки, промысла и сохранения живых и неживых ресурсов и управления такими ресурсами, а также в отношении других видов деятельности по экономической разведке и разработке исключительной экономической зоны;

2) суверенные права в целях разведки морского дна и его недр и разработки минеральных и других неживых ресурсов, а также промысла живых организмов, относящихся к «сидящим видам» морского дна и его недр. Геологическое изучение,

поиск, разведка и разработка минеральных и других неживых ресурсов морского дна и его недр, а также промысел живых организмов, относящихся к «сидячим видам», производятся в соответствии с Законом Российской Федерации «О недрах», Федеральным законом «О континентальном шельфе Российской Федерации», другими федеральными законами, применимыми к исключительной экономической зоне и деятельности в ней;

3) исключительное право разрешать и регулировать буровые работы на морском дне и в его недрах для любых целей. Буровые работы для любых целей осуществляются в соответствии с Федеральным законом «О континентальном шельфе Российской Федерации»;

4) исключительное право сооружать, а также разрешать и регулировать создание, эксплуатацию и использование искусственных островов, установок и сооружений. Российская Федерация осуществляет юрисдикцию над такими искусственными островами, установками и сооружениями, в том числе юрисдикцию в отношении таможенных, фискальных, санитарных и иммиграционных законов и правил, а также законов и правил, касающихся безопасности. Создание, эксплуатация и использование искусственных островов, установок и сооружений в исключительной экономической зоне осуществляются в соответствии с Федеральным законом «О континентальном шельфе Российской Федерации»;

5) юрисдикцию в отношении:

морских научных исследований;

защиты и сохранения морской среды от загрязнения из всех источников;

прокладки и эксплуатации подводных кабелей и трубопроводов Российской Федерации. Прокладка подводных кабелей и трубопроводов Российской Федерации, а также прокладка подводных кабелей и трубопроводов иностранных государств в исключительной экономической зоне осуществляются в соответствии с Федеральным законом «О континентальном шельфе Российской Федерации»;

6) другие права и обязанности, предусмотренные международными договорами Российской Федерации.

2. Российская Федерация осуществляет суверенные права и юрисдикцию в исключительной экономической зоне, руководствуясь экономическими, торговыми, научными и иными интересами, в порядке, определяемом настоящим Федеральным законом и международными договорами Российской Федерации.

3. Российская Федерация, осуществляя суверенные права и юрисдикцию в исключительной экономической зоне, не препятствует осуществлению судоходства, полетов, иных прав и свобод других государств, признаваемых в соответствии с общепризнанными принципами и нормами международного права.

4. Живые и неживые ресурсы исключительной экономической зоны находятся в ведении Российской Федерации; регулирование деятельности по разведке, разработке (промыслу) таких ресурсов и их охрана входят в компетенцию Правительства Российской Федерации.

#### **Статья 6. Права и обязанности других государств в исключительной экономической зоне**

1. В исключительной экономической зоне все государства пользуются свободами судоходства и полетов, прокладки подводных кабелей и трубопроводов, а также другими правомерными с точки зрения международного права видами использования моря, относящимися к этим свободам, связанными с эксплуатацией судов, летательных аппаратов и подводных кабелей и трубопроводов.

2. Указанные свободы осуществляются при условии соблюдения настоящего Федерального закона и международных договоров Российской Федерации, а также при условии обеспечения защиты и сохранения морской среды, живых и неживых ресурсов исключительной экономической зоны.

**Статья 7. Компетенция федеральных органов государственной власти в исключительной экономической зоне**

В компетенцию федеральных органов государственной власти в исключительной экономической зоне входят:

- 1) разработка и совершенствование законодательства Российской Федерации об исключительной экономической зоне и о деятельности в ней;
- 2) координация деятельности органов государственной власти в отношении исключительной экономической зоны и деятельности в ней, защиты прав и законных интересов Российской Федерации в исключительной экономической зоне и охраны морской среды, живых и неживых ресурсов;
- 3) определение стратегии изучения и промысла живых ресурсов, поиска, разведки и разработки неживых ресурсов, защиты и сохранения морской среды, живых и неживых ресурсов на основе федеральных стратегии, программ и планов с учетом заключений государственной экологической экспертизы, а также с особым учетом экономических интересов коренных малочисленных народов и этнических общностей Севера и Дальнего Востока Российской Федерации и населения в местах постоянного проживания на территориях, прилегающих к морскому побережью, образ жизни, занятость и экономика которых традиционно основываются на промысле живых ресурсов. Федеральные программы и планы составляются с участием органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, территории которых прилегают к морскому побережью, если эти программы и планы предусматривают использование береговой инфраструктуры соответствующих субъектов Российской Федерации;
- 4) определение общего допустимого улова живых ресурсов по районам их вылова (добычи) и видам живых ресурсов с учетом имеющихся наиболее достоверных научных данных, положений международных договоров Российской Федерации и решений компетентных международных организаций, участником которых является Российская Федерация;
- 5) установление порядка выдачи деклараций о видах и об объемах живых ресурсов, выловленных (добытыми) российскими и иностранными судами в исключительной экономической зоне, а также о произведенной из этих ресурсов продукции;
- 6) установление с учетом предложений органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, территории которых прилегают к морскому побережью, порядка использования живых ресурсов, включая выдачу лицензий (разрешений) на промысел живых ресурсов, разработку и установление правил и норм рационального использования, сохранения и воспроизводства живых ресурсов;
- 7) установление с учетом предложений органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, территории которых прилегают к морскому побережью, запретов и ограничений на использование живых ресурсов, а также установление правил и норм воспроизводства живых ресурсов;
- 8) разработка и внедрение системы наблюдения и контроля за рыбопромысловый деятельностью в исключительной экономической зоне, в том числе с использованием космических средств связи и радионавигации;
- 9) разработка совместно с органами государственной власти субъектов Российской Федерации, территории которых прилегают к морскому побережью, мер по предотвращению гибели живых ресурсов при осуществлении хозяйственной или иной деятельности и судоходства;
- 10) оказание помощи живым ресурсам, в том числе морским млекопитающим, в случае возникновения угрозы их жизни при стихийных бедствиях или вследствие иных причин;
- 11) установление с учетом предложений органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, территории которых прилегают к морскому побережью, порядка использования неживых ресурсов, включая порядок лицензирования, и разработка соответствующих стандартов (норм и правил);

- 12) регистрация работ по изучению, разведке и разработке неживых ресурсов, составление федерального баланса запасов неживых ресурсов;
- 13) контроль за рациональным использованием и сохранением живых и неживых ресурсов, защита и охрана морской среды, живых и неживых ресурсов с привлечением органов государственной власти субъектов Российской Федерации, территории которых прилегают к морскому побережью;
- 14) регулирование проведения ресурсных и морских научных исследований;
- 15) установление контрольных пунктов (точек) и порядка прохождения их российскими и иностранными судами, участвующими в промысле живых ресурсов и следующими в исключительную экономическую зону и выходящими из нее, в целях проведения контрольно-роверочных мероприятий;
- 16) объявление отдельных районов исключительной экономической зоны районами, в пределах которых гражданам Российской Федерации и российским юридическим лицам, иностранным государствам и компетентным международным организациям, иностранным гражданам и иностранным юридическим лицам не будут выдаваться разрешения на проведение морских научных исследований в связи с ведением (или планированием ведения) в указанных районах работ по разведке и разработке неживых ресурсов и промыслу живых ресурсов с сообщением географических координат таких районов в «Извещениях мореплавателям»;
- 17) установление системы платежей, определение размеров, условий и порядка взимания платы за использование живых и неживых ресурсов;
- 18) регулирование создания, эксплуатации и использования искусственных островов, установок и сооружений в целях изучения, поиска, разведки и разработки неживых ресурсов и промысла живых ресурсов, проведения ресурсных и морских научных исследований, а также в иных целях;
- 19) определение и регулирование условий прокладки подводных кабелей и трубопроводов, используемых для разведки и разработки неживых ресурсов или для эксплуатации искусственных островов, установок и сооружений, в том числе выводимых на территорию Российской Федерации;
- 20) определение трассы и условий прокладки подводных кабелей и трубопроводов в исключительной экономической зоне с учетом проложенных подводных кабелей и трубопроводов и с учетом деятельности по разведке и разработке (промыслу) природных ресурсов исключительной экономической зоны;
- 21) проведение государственной экологической экспертизы, государственного экологического контроля и государственного мониторинга состояния исключительной экономической зоны с привлечением органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, территории которых прилегают к морскому побережью;
- 22) ведение Российского государственного фонда данных о состоянии исключительной экономической зоны и состоянии ее живых и неживых ресурсов;
- 23) установление правового режима в зонах чрезвычайных экологических ситуаций и экологического бедствия; обеспечение немедленных действий по ликвидации последствий аварий, приводящих к загрязнению нефтью или веществами, иными, чем нефть;
- 24) установление экологических нормативов (стандартов) содержания загрязняющих веществ в сбросах вредных веществ, а также в отходах и других материалах, предназначенных к захоронению в исключительной экономической зоне, перечня вредных веществ, отходов и других материалов, сброс и захоронение которых в исключительной экономической зоне запрещены, регулирование сброса вредных веществ и захоронения отходов и других материалов, а также контроль за указанными сбросом и захоронением;
- 25) защита и охрана редких и находящихся под угрозой исчезновения видов живых ресурсов, занесенных в Красную книгу Российской Федерации, предотвращение нарушения среды их обитания, условий размножения (нереста) и миграции; создание заповедников, заказников, заповедных зон и установление других особо охраняемых природных территорий, в том числе прилегающих к

курортам, лечебно-оздоровительным местностям и зонам отдыха на побережье, о чем сообщается в «Извещениях мореплавателям»;

26) обеспечение совместно с органами государственной власти субъектов Российской Федерации выполнения мероприятий, направленных на охрану исключительной экономической зоны, ее морской среды, живых и неживых ресурсов, пресечение нарушений настоящего Федерального закона и международных договоров Российской Федерации и привлечение к ответственности лиц, виновных в совершении противоправных действий;

27) разрешение споров в отношении исключительной экономической зоны и деятельности в ней;

28) заключение и реализация международных договоров Российской Федерации в отношении исключительной экономической зоны и деятельности в ней.

## ГЛАВА II. РАЦИОНАЛЬНОЕ ИСПОЛЬЗОВАНИЕ И СОХРАНЕНИЕ ЖИВЫХ РЕСУРСОВ

### Статья 8. Виды и порядок использования живых ресурсов

#### 1. Видами использования живых ресурсов являются:

вылов (добыча) живых ресурсов в научно-исследовательских и контрольных целях для оценки состояния их запасов и для определения общего допустимого улова;

вылов (добыча) живых ресурсов для их воспроизводства и акклиматизации;

вылов (добыча) живых ресурсов в учебных и культурно-просветительских целях;

разведка и промысел живых ресурсов;

товарное выращивание живых ресурсов;

искусственное воспроизводство живых ресурсов;

любительский и спортивный вылов (добыча) живых ресурсов.

2. Выдача лицензий (разрешений) на отдельные виды использования живых ресурсов производится специально уполномоченным федеральным органом исполнительной власти по рыболовству.

3. Специально уполномоченный федеральный орган исполнительной власти по рыболовству совместно со специально уполномоченным федеральным органом исполнительной власти по охране окружающей среды с учетом предложений органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, территории которых прилегают к морскому побережью, разрабатывает правила промысла и других видов использования живых ресурсов. Указанные правила и общие допустимые уловы живых ресурсов утверждаются Правительством Российской Федерации.

4. Специально уполномоченный федеральный орган исполнительной власти по рыболовству по согласованию со специально уполномоченным федеральным органом исполнительной власти по обороне определяет районы и сроки промысла в исключительной экономической зоне для российских судов и уведомляет об этом федеральный орган исполнительной власти по пограничной службе.

5. Специально уполномоченный федеральный орган исполнительной власти по рыболовству по согласованию со специально уполномоченными федеральным органом исполнительной власти по обороне, федеральным органом исполнительной власти по пограничной службе и федеральным органом исполнительной власти по охране окружающей среды определяет районы и сроки промысла в исключительной экономической зоне для иностранных судов и уведомляет об этом специально уполномоченный федеральный орган исполнительной власти по таможенному делу.

6. Специально уполномоченный федеральный орган исполнительной власти по рыболовству с учетом предложений органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, территории которых прилегают к морскому побережью, определяет в пределах общего допустимого улова живых ресурсов, указанного в подпункте 4 статьи 7 настоящего Федерального закона, лимиты и квоты на вылов (добычу) живых ресурсов. Лимиты и квоты на вылов (добычу) живых ресурсов утверждаются Правительством Российской Федерации.

7. Специально уполномоченные федеральный орган исполнительной власти по пограничной службе и федеральный орган исполнительной власти по рыболовству ежеквартально информируют специально уполномоченные федеральный орган исполнительной власти по таможенному делу и федеральный орган исполнительной власти по налогообложению о результатах промысла живых ресурсов.

#### Статья 9. Предоставление права на использование живых ресурсов

1. Право на использование живых ресурсов предоставляется:

гражданам Российской Федерации и российским юридическим лицам (далее для настоящей главы — российские заявители);

иностранным гражданам и иностранным юридическим лицам, иностранным государствам и компетентным международным организациям (далее для настоящей главы — иностранные заявители).

2. Преимущественное право на использование живых ресурсов имеют:

представители коренных малочисленных народов и этнических общностей Севера и Дальнего Востока Российской Федерации, образ жизни, занятость и экономика которых традиционно основываются на промысле живых ресурсов;

население Севера и Дальнего Востока Российской Федерации и население в местах постоянного проживания на территориях, прилегающих к морскому побережью, образ жизни, занятость и экономика которых традиционно основываются на промысле живых ресурсов;

российские заявители, осуществляющие морские научные исследования биологического характера и (или) мероприятия по искусственноному воспроизводству живых ресурсов;

российские заявители, ведущие промысел живых ресурсов в целях поставки продукции для федеральных и региональных нужд.

3. Иностранные заявители могут использовать живые ресурсы в научных, промысловых и других целях после удовлетворения всех заявок российских заявителей при условии, что российские заявители не имеют возможности выловить весь допустимый улов заявленных видов живых ресурсов в конкретных промысловых районах, и только в соответствии с международными договорами Российской Федерации с государствами, гражданами которых являются эти иностранные заявители или в которых они зарегистрированы, с соблюдением настоящего Федерального закона и международных договоров Российской Федерации.

#### Статья 10. Порядок и условия представления заявок на получение лицензий (разрешений) на промысел живых ресурсов

1. Российские и иностранные заявители представляют в специально уполномоченный федеральный орган исполнительной власти по рыболовству заявки на получение лицензий (разрешений) на промысел живых ресурсов, составленные соответственно на русском языке и языке иностранного заявителя.

2. Заявка на получение лицензии (разрешения) на промысел живых ресурсов должна содержать следующие сведения:

информацию о заявителе, его материальных и финансовых возможностях, включая количество промысловых судов, юридический адрес и гарантии, а также о лице, ответственном за промысел живых ресурсов;

информацию о наличии на судах заявителя технических средств связи, обеспечивающих автоматическую передачу информации о местонахождении судна при промысле живых ресурсов;

основание для выдачи лицензии (разрешения) (выделенные квоты — для российских заявителей; международный договор и выделенные квоты — для иностранных заявителей);

конкретный вид промысла живых ресурсов и описание средств, включая информацию о названиях, тоннаже, типах, классах судов, о радиотехническом оборудовании и об орудиях лова (добычи), которые предполагается использовать при промысле живых ресурсов;

районы и сроки промысла живых ресурсов, их виды и квоты на вылов (добычу) живых ресурсов каждым судном в тоннах;

другие данные, касающиеся промысла живых ресурсов.

Одновременно с указанной заявкой заявители — юридические лица представляют копию свидетельства о регистрации юридического лица.

3. В заявке на получение лицензий (разрешений) на промысел живых ресурсов представители коренных малочисленных народов и этнических общностей Севера и Дальнего Востока Российской Федерации, образ жизни, занятость и экономика которых традиционно основываются на промысле живых ресурсов, не указывают ту часть живых ресурсов, которая необходима этим народам и общностям для содержания семьи.

4. Российские заявители указывают также в заявке сведения об участии в промысле живых ресурсов иностранных граждан или иностранных юридических лиц, а иностранные заявители — об участии в промысле живых ресурсов граждан Российской Федерации или российских юридических лиц.

Российские заявители одновременно с заявкой представляют выданные им соответствующим налоговым органом документы о постановке на учет и о начисленных и фактически уплаченных налогах, сборах и других платежах в федеральный бюджет и во внебюджетные фонды за прошедший календарный год.

5. Специально уполномоченный федеральный орган исполнительной власти по рыболовству в месячный срок со дня получения указанной заявки информирует заявителя о месте, времени и порядке получения лицензии (разрешения) на промысел живых ресурсов или уведомления об отказе в ее выдаче.

6. Основаниями для отказа в выдаче лицензии (разрешения) на промысел живых ресурсов являются:

отсутствие выделенных лимитов и квот на вылов (добычу) живых ресурсов;

несоответствие содержания заявки на получение лицензии (разрешения) на промысел живых ресурсов настоящему Федеральному закону;

представление заявителем неверных сведений;

непредставление заявителем доказательств или гарантий того, что он обладает или будет обладать необходимыми финансовыми и техническими средствами для промысла живых ресурсов;

нарушения настоящего Федерального закона или международных договоров Российской Федерации, допущенные заявителем в предыдущий промысловый сезон;

неуплата или несвоевременная уплата заявителем долговых обязательств, штрафа и возмещения вреда, предъявленных ему или наложенных на него ранее;

сведения соответствующего налогового органа о наличии задолженности по начисленным налогам, сборам и другим платежам в федеральный бюджет и во внебюджетные фонды за прошедший календарный год;

отсутствие на судах заявителя технических средств связи, обеспечивающих передачу информации о местонахождении судна при промысле живых ресурсов.

7. В целях защиты экономических и иных законных интересов Российской Федерации Правительством Российской Федерации могут вводиться ограничения на выдачу лицензий (разрешений) на промысел живых ресурсов.

**Статья 11. Порядок и условия выдачи лицензий (разрешений) на промысел живых ресурсов**

1. Российским и иностранным заявителям лицензии (разрешения) на промысел живых ресурсов в пределах выделенных лимитов и квот выдаются специально уполномоченным федеральным органом исполнительной власти по рыболовству с уведомлением специально уполномоченных федерального органа исполнительной власти по охране окружающей среды, федерального органа исполнительной власти по пограничной службе, федерального органа исполнительной власти по таможенному делу и федерального органа исполнительной власти по обороне.

2. Выданные лицензии (разрешения) на промысел живых ресурсов подлежат регистрации в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

3. Иностранным заявителям лицензии (разрешения) на промысел живых ресурсов выдаются в соответствии со статьей 9 настоящего Федерального закона.

4. Лицензии (разрешения) на промысел живых ресурсов действительны в течение календарного года в пределах установленного срока в указанных в них районах промысла живых ресурсов на указанные виды живых ресурсов. На каждом судне, производящем промысел живых ресурсов, должен находиться подлинник лицензии (разрешения) на промысел живых ресурсов.

5. Право на использование живых ресурсов в соответствии с полученной (полученным) лицензией (разрешением) на промысел живых ресурсов не может передаваться третьим сторонам.

**Статья 12. Права и обязанности российских и иностранных лицензиатов, ведущих промысел живых ресурсов**

1. Российские и иностранные заявители, получившие лицензии (разрешения) на промысел живых ресурсов (далее — лицензиаты), имеют право на его осуществление в пределах только тех объемов, сроков, видов и районов, которые указаны в лицензии (разрешении) на промысел живых ресурсов.

2. Лицензиаты обязаны:

соблюдать установленные правила вылова (добычи) живых ресурсов, лимиты на их вылов (добычу) и выполнять условия лицензии (разрешения) на промысел живых ресурсов;

своевременно вносить установленные платежи;

не допускать ухудшения естественных условий обитания живых ресурсов;

не допускать неправомерной акклиматизации видов живых ресурсов и соблюдать требования карантинного режима;

обеспечивать беспрепятственный доступ на промысловое судно должностных лиц органов охраны;

обеспечивать за свой счет оптимальные условия для работы должностных лиц органов охраны;

бесплатно представлять отчетные материалы, в том числе их компьютерные распечатки, об объемах вылова (добычи), о сроках, видах и районах промысла живых ресурсов, включая сведения о количестве, качестве и видах выгруженных на другие суда или погруженных с других судов живых ресурсов и продукции из них, а также о количестве, качестве и видах живых ресурсов, выгруженных или погруженных в иностранных портах, в специально уполномоченные федеральный орган исполнительной власти по пограничной службе, федеральный орган исполнительной власти по рыболовству, федеральный орган исполнительной власти по охране окружающей среды, федеральный орган исполнительной власти по таможенному делу, федеральный орган исполнительной власти по валютному и экспортному контролю и федеральный орган исполнительной власти по налогообложению;

регулярно поддерживать связь с береговыми службами Российской Федерации и при наличии соответствующего оборудования передавать в основные международные синоптические сроки в ближайший радиометеорологический центр Российской Федерации оперативные данные метеорологических и гидрологических наблюдений в соответствии со стандартными процедурами Всемирной метеорологической организации, а также экстренную информацию о визуально отмеченном нефтяном загрязнении морской среды;

вести промысловый журнал в соответствии с формой, установленной специальным уполномоченным федеральным органом исполнительной власти по рыболовству; иметь специальные опознавательные знаки;

маркировать ставные орудия лова (добычи) с обоих концов с указанием названия судна (для иностранного судна — страны-судовладельца), номера лицензий (разрешения) на промысел живых ресурсов и порядкового номера орудия лова (добычи).

3. Иностранные суда, ведущие промысел живых ресурсов в соответствии с лицензией (разрешением) на промысел живых ресурсов или заходящие в исключительную экономическую зону для приемки выловленных (добытых) живых ресурсов с других судов, также обязаны:

представлять в специально уполномоченные федеральный орган исполнительной власти по рыболовству и федеральный орган исполнительной власти по пограничной службе по факсу или телеграфу ежесуточную информацию о каждом заходе в район для осуществления разрешенного промысла живых ресурсов или для приемки выловленных (добытых) живых ресурсов с других судов и о выходе из указанного района с обязательным прохождением точек контроля при заходе и выходе;

ежедневно информировать специально уполномоченный федеральный орган исполнительной власти по пограничной службе о местонахождении судна при промысле живых ресурсов или при приемке выловленных (добытых) живых ресурсов с других судов;

осуществлять промысел живых ресурсов в присутствии должностного лица специально уполномоченного федерального органа исполнительной власти по пограничной службе и под контролем указанного лица;

обеспечивать бесплатно доставку должностных лиц органов охраны к месту промысла живых ресурсов и обратно и использование средств радиосвязи, а также нести все расходы на содержание, размещение и полное обеспечение должностных лиц органов охраны с момента их прибытия на судно и до момента их схода с судна наравне с собственным командным (руководящим) составом;

представлять в специально уполномоченный федеральный орган исполнительной власти по рыболовству по факсу или телеграфу ежесуточную, ежедекадную и ежемесячную информацию о результатах промысла живых ресурсов.

4. Российским и иностранным судам в исключительной экономической зоне и за ее пределами запрещается производить не предусмотренные в лицензии (разрешении) на промысел живых ресурсов погрузку, выгрузку или перегрузку живых ресурсов в любом виде, выловленных (добытых) в исключительной экономической зоне.

Погрузка, выгрузка или перегрузка живых ресурсов, предусмотренные в лицензии (разрешении) на промысел живых ресурсов, должны осуществляться в присутствии должностного лица специально уполномоченного федерального органа исполнительной власти по пограничной службе.

### Статья 13. Основания для прекращения промысла живых ресурсов

- Основаниями для прекращения промысла живых ресурсов являются:  
добровольный отказ лицензиата от промысла живых ресурсов;  
выбор лицензиатом выделенной квоты;  
истечение срока действия лицензии (разрешения) на промысел живых ресурсов;

нарушение правил промысла живых ресурсов повторно в течение календарного года или превышение выделенных лимитов на вылов (добычу) живых ресурсов;

нарушение настоящего Федерального закона или международных договоров Российской Федерации;

отсутствие на судах лицензиата технических средств связи, обеспечивающих передачу информации о местонахождении судна при промысле живых ресурсов;

нарушение иностранными судами, участвующими в промысле живых ресурсов, порядка прохождения точек контроля, указанных в пункте 3 статьи 12 настоящего Федерального закона;

невнесение в установленный срок платы за пользование живыми ресурсами, штрафов и сумм в возмещение вреда;

неуплата налогов, сборов и других платежей в федеральный бюджет и во внебюджетные фонды по представлению соответствующего налогового органа;

непредставление отчетных материалов по видам живых ресурсов, объемам вылова (добычи) и районам промысла живых ресурсов;

снижение продуктивности и ухудшение качественного состава видов живых ресурсов, систематическое загрязнение вод исключительной экономической зоны. по вине пользователя.

2. Добровольный отказ от промысла живых ресурсов должен быть заявлен пользователем:

до начала промысла живых ресурсов — уведомлением в письменной форме специально уполномоченного федерального органа исполнительной власти по рыболовству не позднее чем за один месяц;

во время промысла живых ресурсов — немедленно, с прекращением промысла живых ресурсов.

3. Специально уполномоченный федеральный орган исполнительной власти по рыболовству оповещает лицензиата по телеграфу с последующим письменным уведомлением об аннулировании лицензии (разрешения) на промысел живых ресурсов и о прекращении промысла живых ресурсов. Об аннулировании лицензии (разрешения) на промысел живых ресурсов в журнале регистрации выданных лицензий (разрешений) делается отметка, а также уведомляются специально уполномоченные федеральный орган исполнительной власти по пограничной службе, федеральный орган исполнительной власти по таможенному делу, федеральный орган исполнительной власти по охране окружающей среды.

#### Статья 14. Особенности рационального использования и сохранения транснациональных и трансграничных видов рыб

1. В случае, если один и тот же (одни и те же) запас (запасы) транснациональных видов рыб встречается (встречаются) в исключительной экономической зоне Российской Федерации и в исключительных экономических зонах других прибрежных государств, Российская Федерация сотрудничает с указанными государствами прямо или через компетентные международные организации в целях сохранения и увеличения такого (таких) запаса (запасов).

2. В случае, если один и тот же (одни и те же) запас (запасы) трансграничных видов рыб встречается (встречаются) как в исключительной экономической зоне Российской Федерации, так и в районе, находящемся за ее пределами и прилегающем к ней, Российская Федерация прямо или через компетентные международные организации сотрудничает с государствами, ведущими промысел таких трансграничных видов рыб в районе, прилегающем к исключительной экономической зоне Российской Федерации, в целях сохранения такого (таких) запаса (запасов) в указанном районе, в том числе заключает с соответствующими государствами международные договоры по этим вопросам.

**Статья 15: Принципы рационального использования и сохранения анадромных, катадромных, далеко мигрирующих видов рыб и морских млекопитающих**

1. Российская Федерация, в первую очередь заинтересованная в запасах анадромных видов рыб, которые образуются в ее реках, озерах и других водоемах, несет первоочередную ответственность за запасы указанных видов рыб во всем ареале их обитания и обеспечивает их сохранение путем регулирования промысла, осуществляющегося только в водах в сторону берега от внешних границ исключительной экономической зоны Российской Федерации.

2. Российская Федерация сотрудничает с заинтересованными государствами для заключения международных договоров в целях сохранения запасов анадромных видов рыб за пределами своей исключительной экономической зоны и обеспечивает выполнение правил, установленных такими международными договорами.

3. Российская Федерация несет ответственность за управление запасами катадромных видов рыб и обеспечивает миграционной рыбе доступ в исключительную экономическую зону и выход из нее. Промысел катадромных видов рыб ведется только в водах в сторону берега от внешних границ исключительной экономической зоны в соответствии с настоящим Федеральным законом.

4. Российская Федерация сотрудничает с государствами, через исключительную экономическую зону которых мигрируют катадромные виды рыб, для заключения международного договора в целях рационального управления запасами катадромных видов рыб, включая промысел, и обеспечивает выполнение правил, установленных таким международным договором.

5. Российская Федерация сотрудничает с заинтересованными государствами для заключения международных договоров в целях обеспечения рационального использования и сохранения далеко мигрирующих видов рыб во всем ареале их обитания, в том числе и за пределами ее исключительной экономической зоны.

6. Российская Федерация в целях сохранения, изучения запасов морских млекопитающих в исключительной экономической зоне и управления ими сотрудничает с заинтересованными государствами прямо или через соответствующие международные организации. Правительство Российской Федерации в целях сохранения и восстановления популяций морских млекопитающих и в иных необходимых случаях может устанавливать более строгие режимы ограничения или регулирования промысла морских млекопитающих в исключительной экономической зоне, вплоть до запрещения промысла отдельных видов морских млекопитающих, с учетом международных договоров Российской Федерации.

7. В случае, если указанные в пункте 2 настоящей статьи международные договоры Российской Федерации не соблюдаются российскими и иностранными заявителями и если запасы анадромных видов рыб во всем ареале их обитания подвергаются серьезной опасности, Российская Федерация по соглашению с другими заинтересованными государствами имеет право объявить мораторий на добывчу анадромных видов рыб во всем ареале их обитания. Соответствующая информация о введении моратория направляется заинтересованным государствам и компетентным международным организациям.

**ГЛАВА III. РАЗВЕДКА И РАЗРАБОТКА НЕЖИВЫХ РЕСУРСОВ**

**Статья 16. Разведка и разработка неживых ресурсов**

1. Разведка и разработка неживых ресурсов производятся гражданами Российской Федерации и российскими юридическими лицами, иностранными гражданами и иностранными юридическими лицами, иностранными государствами и компетентными международными организациями на основании лицензии на

разведку и разработку неживых ресурсов, выдаваемой специально уполномоченным федеральным органом исполнительной власти по вопросам геологии и использованию недр.

2. Условия и порядок выдачи указанной лицензии, ее содержание, срок, на который предоставляется лицензия, права и обязанности пользователей лицензии, требования к безопасному ведению работ, основания для прекращения действия лицензии, антимонопольные требования и условия раздела продукции регламентируются Федеральным законом «О континентальном шельфе Российской Федерации», Законом Российской Федерации «О недрах», Федеральным законом «О соглашениях о разделе продукции» и международными договорами Российской Федерации.

3. Условия, предоставляемые иностранным гражданам и иностранным юридическим лицам, иностранным государствам и компетентным международным организациям, не могут быть более благоприятными, чем условия, предоставляемые гражданам Российской Федерации и российским юридическим лицам.

### **Статья 17. Производство энергии путем использования приливов, течений и ветра**

1. Производство энергии путем использования приливов, течений и ветра осуществляется гражданами Российской Федерации и российскими юридическими лицами, иностранными гражданами и иностранными юридическими лицами, иностранными государствами и компетентными международными организациями на основании лицензии на производство энергии путем использования приливов, течений и ветра, выдаваемой специально уполномоченным федеральным органом исполнительной власти по охране окружающей среды по согласованию с другими специально уполномоченными федеральными органами исполнительной власти по рыболовству, федеральным органом исполнительной власти по вопросам геологии и использованию недр, федеральным органом исполнительной власти по обороне, и только при наличии положительного заключения государственной экологической экспертизы.

2. Условия и порядок выдачи указанной лицензии и методы производства такой энергии определяются специально уполномоченным федеральным органом исполнительной власти по охране окружающей среды по согласованию с другими специально уполномоченными федеральными органами исполнительной власти, указанными в пункте 1 настоящей статьи, в соответствии с настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами, применимыми к исключительной экономической зоне и деятельности в ней, и международными договорами Российской Федерации.

## **ГЛАВА IV. РЕСУРСНЫЕ И МОРСКИЕ НАУЧНЫЕ ИССЛЕДОВАНИЯ**

### **Статья 18. Планы проведения ресурсных и морских научных исследований**

— 1. Ежегодные планы проведения ресурсных исследований составляются специально уполномоченным федеральным органом исполнительной власти по рыболовству по согласованию со специально уполномоченными федеральными органом исполнительной власти по охране окружающей среды, федеральным органом исполнительной власти по обороне, федеральным органом исполнительной власти по пограничной службе, а при необходимости с другими заинтересованными федеральными органами исполнительной власти и с учетом

предложений органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, территории которых прилегают к морскому побережью, на основе федеральных стратегии, программ и планов.

2. Ежегодные планы проведения морских научных исследований составляются специально уполномоченным федеральным органом исполнительной власти по науке и технологиям по согласованию со специально уполномоченными федеральным органом исполнительной власти по рыболовству, федеральным органом исполнительной власти по обороне, федеральным органом исполнительной власти по безопасности, федеральным органом исполнительной власти по пограничной службе, федеральным органом исполнительной власти по охране окружающей среды, федеральным органом исполнительной власти по вопросам геологии и использованию недр, федеральным органом исполнительной власти по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды, а при необходимости с другими заинтересованными федеральными органами исполнительной власти и с учетом предложений органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, территории которых прилегают к морскому побережью, на основе федеральных стратегии, программ и планов.

3. В ежегодных планах проведения ресурсных и морских научных исследований указывается участие в исследованиях иностранных граждан и иностранных юридических лиц, а также компетентных международных организаций, в том числе в соответствии с международными договорами Российской Федерации или в рамках международных исследовательских программ.

#### Статья 19. Представление и содержание запроса на проведение ресурсных исследований и запроса на проведение морских научных исследований

1: Ресурсные или морские научные исследования могут проводиться:

федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, гражданами Российской Федерации и российскими юридическими лицами (далее для настоящей главы — российские заявители);

иностранными государствами, иностранными гражданами и иностранными юридическими лицами, уполномоченными иностранными государствами, и компетентными международными организациями (далее для настоящей главы — иностранные заявители).

2. Порядок представления и рассмотрения запроса на проведение ресурсных исследований или запроса на проведение морских научных исследований (далее для настоящей главы — запрос), оценка запросов и порядок принятия по ним решений устанавливаются Правительством Российской Федерации в соответствии с настоящим Федеральным законом и международными договорами Российской Федерации.

3. Российские заявители не менее чем за шесть месяцев до начала года проведения ресурсных или морских научных исследований подают соответствующий запрос в специально уполномоченный федеральный орган исполнительной власти по рыболовству или в специально уполномоченный федеральный орган исполнительной власти по науке и технологиям для включения программы планируемых исследований в соответствующие ежегодные планы.

4. Иностранные заявители не менее чем за шесть месяцев до предполагаемой даты начала проведения ресурсных или морских научных исследований направляют по дипломатическим каналам соответствующий запрос в специально уполномоченный федеральный орган исполнительной власти по рыболовству или в специально уполномоченный федеральный орган исполнительной власти по науке и технологиям.

5. Запрос на проведение ресурсных или морских научных исследований (для иностранных заявителей — на русском языке и языке заявителя) должен содержать:

программу планируемых ресурсных или морских научных исследований; информацию о характере и целях ресурсных или морских научных исследований;

информацию о методах и средствах, которые будут использованы при проведении ресурсных или морских научных исследований, включая информацию о названиях, тоннаже, типах, классах судов, подводных обитаемых и необитаемых аппаратов, летательных аппаратов, других технических средств, о радиотехническом оборудовании и об орудиях лова (добычи), а также описание научного оборудования;

наименования видов живых или неживых ресурсов, которые являются объектами ресурсных исследований;

географические координаты районов, в которых планируется проведение ресурсных или морских научных исследований, маршруты следования к указанным районам и от них;

предполагаемые дату первого прибытия в район, в котором планируется проведение ресурсных или морских научных исследований, и дату окончательного ухода из указанного района, а в соответствующих случаях даты размещения и удаления научного оборудования;

название учреждения, под руководством которого проводятся ресурсные или морские научные исследования;

информацию о лице, ответственном за проведение ресурсных или морских научных исследований (начальнике экспедиции);

информацию о возможном воздействии планируемых исследований на морскую среду, живые и неживые ресурсы.

6. Российские заявители представляют информацию обо всех формах и о степени участия иностранных граждан и иностранных юридических лиц в ресурсных или морских научных исследованиях.

7. Иностранные заявители представляют информацию обо всех формах и о степени участия граждан Российской Федерации и российских юридических лиц в ресурсных или морских научных исследованиях, проводимых иностранными заявителями.

8.. От заявителей может быть потребована дополнительная информация о ресурсных или морских научных исследованиях, на проведение которых запрашивается разрешение. В этом случае срок рассмотрения запроса исчисляется со дня представления заявителем дополнительной информации.

## Статья 20. Порядок рассмотрения запросов

1. Специально уполномоченный федеральный орган исполнительной власти по рыболовству или специально уполномоченный федеральный орган исполнительной власти по науке и технологиям:

– не позднее чем через десять дней со дня получения запроса направляет заявителю уведомление о получении запроса;

не позднее чем через четыре месяца со дня получения запроса направляет заявителю разрешение на проведение ресурсных или морских научных исследований либо уведомление:

об отказе в разрешении на проведение планируемых исследований;

о несоответствии информации, представленной в запросе, характеру, целям и методам проведения ресурсных или морских научных исследований;

о необходимости предоставления дополнительной информации о планируемых исследованиях.

2. Разрешение на проведение ресурсных или морских научных исследований или уведомление об отказе в таком разрешении направляется иностранному заявителю через специально уполномоченный федеральный орган исполнительной власти по иностранным делам.

3. Основанием для выдачи российскому заявителю разрешения на проведение ресурсных или морских научных исследований, как правило, является включение соответствующего исследования в ежегодный план проведения ресурсных или морских научных исследований.

4. Разрешение на проведение ресурсных исследований выдается специально уполномоченным федеральным органом исполнительной власти по рыболовству по согласованию со специально уполномоченными федеральным органом исполнительной власти по охране окружающей среды, федеральным органом исполнительной власти по обороне, федеральным органом исполнительной власти по пограничной службе, а при необходимости и с другими заинтересованными федеральными органами исполнительной власти.

5. Разрешение на проведение морских научных исследований выдается специально уполномоченным федеральным органом исполнительной власти по науке и технологиям по согласованию со специально уполномоченным федеральным органом исполнительной власти по рыболовству, федеральным органом исполнительной власти по обороне, федеральным органом исполнительной власти по безопасности, федеральным органом исполнительной власти по пограничной службе, федеральным органом исполнительной власти по охране окружающей среды, федеральным органом исполнительной власти по вопросам геологии и использованию недр, федеральным органом исполнительной власти по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды, а при необходимости и с другими заинтересованными федеральными органами исполнительной власти.

#### Статья 21. Основания для отказа в разрешении на проведение ресурсных исследований или в разрешении на проведение морских научных исследований

1. В разрешении на проведение ресурсных исследований или в разрешении на проведение морских научных исследований может быть отказано в случаях, если ресурсное или морское научное исследование:

- 1) создает или может создать угрозу безопасности Российской Федерации;
- 2) несовместимо с требованиями защиты морской среды, живых или неживых ресурсов;
- 3) включает буровые работы на морском дне, использование взрывчатых веществ, пневматических устройств или привнесение вредных веществ в морскую среду;
- 4) включает строительство, эксплуатацию или использование искусственных островов, установок и сооружений, о которых не было упомянуто в запросе;
- 5) создает помехи деятельности, проводимой Российской Федерацией в осуществление своих суверенных прав и юрисдикции в исключительной экономической зоне.

2. В разрешении на проведение ресурсных исследований или в разрешении на проведение морских научных исследований может быть отказано также в случаях, если информация российского или иностранного заявителя о характере и целях исследования является неточной.

3. В разрешении на проведение морских научных исследований может быть отказано в случаях, если морское научное исследование имеет непосредственное отношение к изучению или промыслу живых ресурсов, к региональному геологическому изучению морского дна и его недр, поиску, разведке или разработке неживых ресурсов либо если проводящий морское научное исследование российский или иностранный заявитель имеет не выполненные перед Российской Федерацией обязательства, вытекающие из ранее проведенных морских научных исследований.

**Статья 22. Особенности получения разрешения на проведение морских научных исследований, осуществляемых компетентными международными организациями**

Если Российская Федерация в качестве члена компетентной международной организации или по двустороннему договору с этой организацией одобрила представленный этой организацией проект планируемых морских научных исследований или выразила желание участвовать в таких исследованиях, а специально уполномоченный федеральный орган исполнительной власти по науке и технологиям в течение четырех месяцев со дня получения им от этой организации запроса о сроках и районе проведения указанных исследований не выдвинул каких-либо возражений, компетентная международная организация по истечении указанного в запросе срока может приступить к проведению морских научных исследований в соответствии с настоящим Федеральным законом и международными договорами Российской Федерации.

**Статья 23. Обязанности российских и иностранных заявителей, проводящих ресурсные или морские научные исследования**

1. Российские и иностранные заявители, получившие разрешение на проведение ресурсных исследований или разрешение на проведение морских научных исследований, обязаны:

представлять в специально уполномоченный федеральный орган исполнительной власти по рыболовству или в специально уполномоченный федеральный орган исполнительной власти по науке и технологиям, выдавшие соответствующие разрешения, предварительные отчеты о проведенных исследованиях, как только это становится практически возможным, а окончательные отчеты — по завершении исследований;

представлять, как только это становится практически возможным, копии данных метеорологических и гидрологических наблюдений, предусмотренных программой ресурсных или морских научных исследований, в государственные фонды данных Российской Федерации, адреса которых указываются в разрешении на проведение ресурсных или морских научных исследований;

незамедлительно информировать специально уполномоченный федеральный орган исполнительной власти по рыболовству о любом изменении в ресурсном исследовании или специально уполномоченный федеральный орган исполнительной власти по науке и технологиям о любом изменении в морском научном исследовании;

не создавать помех деятельности, проводимой Российской Федерацией в осуществление своих суверенных прав и юрисдикции в исключительной экономической зоне;

удалять установки, сооружения и устройства по завершении ресурсных или морских научных исследований, если нет договоренности об ином.

2. Кроме того, российские заявители, если в проводимых ими ресурсных или морских научных исследованиях принимают участие иностранные граждане или иностранные юридические лица, иностранные заявители обязаны обеспечивать участие в ресурсных исследованиях представителей Российской Федерации от специально уполномоченного федерального органа исполнительной власти по рыболовству, а в морских научных исследованиях — от специально уполномоченного федерального органа исполнительной власти по науке и технологиям по согласованию со специально уполномоченным федеральным органом исполнительной власти по обороне, присутствие указанных представителей, их размещение и полное обеспечение на борту исследовательских судов, летательных аппаратов, установках и сооружениях наравне с собственным командным (руководящим) составом, а также обеспечивать указанным

представителям доступ ко всем данным и образцам, полученным в процессе таких исследований, и передавать им данные, с которых можно сделать копии и образцы, которые могут быть разделены без ущерба для их научной ценности.

3. Все данные, полученные в результате ресурсных или морских научных исследований, после их обработки и анализа, в том числе окончательные результаты и заключения после завершения исследований, заявители обязаны передать в государственные фонды данных Российской Федерации, адреса которых указываются в разрешениях на проведение ресурсных или морских научных исследований, с уведомлением специально уполномоченного федерального органа исполнительной власти по рыболовству или специально уполномоченного федерального органа исполнительной власти по науке и технологиям.

4. Российские и иностранные исследовательские суда, летательные аппараты, установки и сооружения, проводящие ресурсные или морские научные исследования, обязаны:

регулярно поддерживать связь с береговыми службами Российской Федерации; при наличии на исследовательских судах, летательных аппаратах, установках и сооружениях соответствующего оборудования передавать в основные международные синоптические сроки в ближайший радиометеорологический центр Российской Федерации оперативные данные метеорологических, гидрологических и аэрологических наблюдений, если таковые предусмотрены в разрешении на проведение ресурсных или морских научных исследований, в соответствии со стандартными процедурами Всемирной метеорологической организации.

#### **Статья 24. Передача и опубликование результатов ресурсных или морских научных исследований**

1. Иностранные заявители, проводившие ресурсные исследования, могут опубликовать результаты таких исследований только с согласия Правительства Российской Федерации, если иное не установлено международными договорами Российской Федерации.

2. Иностранные заявители, проводившие морские научные исследования и передавшие Российской Федерации все полученные данные, обеспечивают доступ международному сообществу к результатам исследований через национальные или международные каналы.

#### **Статья 25. Изменение программы ресурсных исследований или программы морских научных исследований**

1. Программа ресурсных исследований по предложению заявителя может изменяться специально уполномоченным федеральным органом исполнительной власти по рыболовству по согласованию со специально уполномоченными федеральным органом исполнительной власти по охране окружающей среды, федеральным органом исполнительной власти по обороне, федеральным органом исполнительной власти по пограничной службе, а при необходимости и с другими заинтересованными федеральными органами исполнительной власти.

2. Программа морских научных исследований по предложению заявителя может изменяться специально уполномоченным федеральным органом исполнительной власти по науке и технологиям по согласованию со специально уполномоченными федеральным органом исполнительной власти по рыболовству, федеральным органом исполнительной власти по обороне, федеральным органом исполнительной власти по пограничной службе, федеральным органом исполнительной власти по вопросам геологии и использованию недр,

федеральным органом исполнительной власти по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды, а при необходимости и с другими заинтересованными федеральными органами исполнительной власти.

3. Изменение считается согласованным, если соответствующий федеральный орган, подтвердив получение уведомления о предполагаемом изменении, не сообщит в течение 60 дней со дня получения уведомления о своих возражениях.

#### **Статья 26. Приостановление либо прекращение ресурсных или морских научных исследований**

1. Ресурсные исследования, проводимые в нарушение настоящего Федерального закона и международных договоров Российской Федерации, могут быть прекращены по решению специально уполномоченного федерального органа исполнительной власти по рыболовству либо приостановлены по решению специально уполномоченных федерального органа исполнительной власти по рыболовству, федерального органа исполнительной власти по пограничной службе или федерального органа исполнительной власти по охране окружающей среды.

2. Морские научные исследования, проводимые в нарушение настоящего Федерального закона и международных договоров Российской Федерации, могут быть прекращены по решению специально уполномоченного федерального органа исполнительной власти по науке и технологиям либо приостановлены по решению специально уполномоченных федерального органа исполнительной власти по науке и технологиям, федерального органа исполнительной власти по пограничной службе, федерального органа исполнительной власти по обороне или федерального органа исполнительной власти по охране окружающей среды.

3. Возобновление приостановленных ресурсных или морских научных исследований допускается только после устранения в установленные сроки допущенных нарушений и предоставления соответствующему федеральному органу, вынесшему решение о приостановлении ресурсных или морских научных исследований, гарантий того, что в дальнейшем подобные нарушения допускаться не будут.

4. Ресурсные или морские научные исследования подлежат немедленному прекращению в случаях, если они проводятся:

без разрешения соответствующего федерального органа исполнительной власти;

с изменившим проект ресурсных или морских научных исследований отступлением от сведений, представляемых в запросе в соответствии со статьей 19 настоящего Федерального закона;

без соблюдения российскими или иностранными заявителями своих обязательств перед Российской Федерацией.

### **ГЛАВА V. ЗАЩИТА И СОХРАНЕНИЕ МОРСКОЙ СРЕДЫ**

#### **Статья 27. Государственная экологическая экспертиза хозяйственной и иной деятельности в исключительной экономической зоне**

1. Государственная экологическая экспертиза хозяйственной и иной деятельности в исключительной экономической зоне (далее — государственная экологическая экспертиза):

является обязательной мерой по защите морской среды, живых и неживых ресурсов и предшествует выполнению федеральных стратегий, программ и планов, предусмотренных статьей 7 настоящего Федерального закона;

организуется и проводится специально уполномоченным федеральным органом исполнительной власти по охране окружающей среды с участием специально уполномоченного федерального органа исполнительной власти по рыболовству в соответствии с законодательством Российской Федерации.

2. Государственной экологической экспертизе подлежат все виды хозяйственной и иной деятельности в исключительной экономической зоне независимо от их сметной стоимости. Все виды хозяйственной и иной деятельности в исключительной экономической зоне могут осуществляться только при наличии положительного заключения государственной экологической экспертизы.

3. Объектами государственной экологической экспертизы должны быть проекты государственных программ и планов, предплановая, предпроектная и проектная документация, относящиеся к изучению и промыслу живых ресурсов, разведке и разработке неживых ресурсов, созданию и использованию искусственных островов, установок и сооружений, подводных кабелей и трубопроводов.

### **Статья 28. Государственный экологический контроль в исключительной экономической зоне**

1. Государственный экологический контроль в исключительной экономической зоне (далее — государственный экологический контроль) представляет собой систему мероприятий, направленных на предупреждение, выявление и устранение нарушений применимых международных норм и стандартов или законов, стандартов и правил Российской Федерации по защите морской среды, живых и неживых ресурсов.

2. Государственный экологический контроль осуществляется специально уполномоченным федеральным органом исполнительной власти по охране окружающей среды с участием других специально уполномоченных федеральных органов исполнительной власти в порядке, определяемом законодательством Российской Федерации.

3. Расследование экологических правонарушений в целях возмещения вреда, нанесенного морской среде и живым ресурсам, осуществляют специально уполномоченные федеральный орган исполнительной власти по охране окружающей среды, федеральный орган исполнительной власти по рыболовству, федеральный орган исполнительной власти по пограничной службе в пределах своих полномочий.

### **Статья 29. Государственный мониторинг состояния исключительной экономической зоны**

1. Государственный мониторинг состояния исключительной экономической зоны (далее — государственный мониторинг), являющийся составной частью единой государственной системы экологического мониторинга Российской Федерации, представляет собой систему регулярных наблюдений, оценки и прогноза состояния морской среды и донных отложений, в том числе наблюдений за показателями химического и радиоактивного загрязнения, микробиологическими и гидробиологическими параметрами и их изменениями под влиянием природных и антропогенных факторов.

2. Государственный мониторинг осуществляется специально уполномоченным федеральным органом исполнительной власти по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды с участием специально уполномоченных

федерального органа исполнительной власти по охране окружающей среды, федерального органа исполнительной власти по вопросам геологии и использованию недр, федерального органа исполнительной власти по рыболовству в порядке, определяемом законодательством Российской Федерации, при выполнении федеральных стратегии, программ и планов, предусмотренных статьей 7 настоящего Федерального закона.

### Статья 30. Сброс вредных веществ

1. Нормы, правила и меры по предотвращению, сокращению и сохранению под контролем загрязнения с судов, летательных аппаратов, искусственных островов, установок и сооружений, действующие в пределах территориального моря и внутренних вод Российской Федерации, настоящим Федеральным законом распространяются на исключительную экономическую зону с учетом международных норм и стандартов и международных договоров Российской Федерации.

2. Перечень вредных веществ, сброс которых в исключительной экономической зоне с судов, других плавучих средств, летательных аппаратов, искусственных островов, установок и сооружений запрещен, пределы допустимых концентраций вредных веществ, сброс которых разрешен только в процессе нормальной эксплуатации судов, других плавучих средств, летательных аппаратов, искусственных островов, установок и сооружений, и условия сброса вредных веществ устанавливаются Правительством Российской Федерации с учетом международных договоров Российской Федерации и публикуются в «Извещениях мореплавателям».

### Статья 31. Морские аварии

Если столкновение судов, посадка судна на мель, морская авария при разведке или промысле живых ресурсов, при разведке или разработке неживых ресурсов либо транспортировании живых или неживых ресурсов, добытых в исключительной экономической зоне, либо иная морская авария, произошедшие в исключительной экономической зоне, либо действия по ликвидации последствий таких аварий привели или могут привести к серьезным вредным последствиям, Правительство Российской Федерации в соответствии с нормами международного права вправе принять необходимые меры, соразмерные фактическому или грозящему ущербу, в целях защиты побережья Российской Федерации либо связанных с ним интересов (включая рыболовство) от загрязнения или угрозы загрязнения.

### Статья 32. Защита и сохранение покрытых льдом районов

В отношении районов, которые находятся в пределах исключительной экономической зоны и где особо суровые климатические условия и наличие льдов, покрывающих такие районы в течение большей части года, создают препятствия либо повышенную опасность для судоходства, а загрязнение морской среды может причинить тяжкий вред экологическому равновесию или необратимо нарушить его, Российская Федерация в целях предотвращения, сокращения и сохранения под контролем загрязнения морской среды может принимать федеральные законы и иные нормативные правовые акты и обеспечивать их соблюдение. В федеральных законах и иных нормативных правовых актах принимаются во внимание судоходство, защита и сохранение морской среды и природных ресурсов исключительной экономической зоны на основе имеющихся наиболее достоверных научных данных. Границы таких районов публикуются в «Извещениях мореплавателям».

### Статья 33. Защита и сохранение особых районов

Для отдельных районов исключительной экономической зоны, где по признанным техническим причинам, относящимся к океанографическим и экологическим условиям указанных районов и специфике перевозок, необходимо принятие особых обязательных методов предотвращения загрязнения с судов нефтью, ядовитыми жидкими веществами и мусором, при соблюдении необходимых международных процедур и международных договоров Российской Федерации могут быть приняты федеральные законы и иные нормативные правовые акты для предотвращения, сокращения и сохранения под контролем загрязнения морской среды. Границы таких районов публикуются в «Извещениях мореплавателям».

## ГЛАВА VI. ОСОБЕННОСТИ ЭКОНОМИЧЕСКИХ ОТНОШЕНИЙ ПРИ ПОЛЬЗОВАНИИ ЖИВЫМИ И НЕЖИВЫМИ РЕСУРСАМИ ИСКЛЮЧИТЕЛЬНОЙ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ЗОНЫ

### Статья 34. Система платежей за пользование живыми и неживыми ресурсами исключительной экономической зоны

1. Основными принципами экономических отношений при пользовании живыми и неживыми ресурсами являются платность пользования, финансовое обеспечение изучения, воспроизводства и защиты морской среды, живых и неживых ресурсов и ответственность за нарушения условий хозяйственной деятельности.

2. Платежи за пользование живыми и неживыми ресурсами исключительной экономической зоны устанавливаются настоящим Федеральным законом, а также законодательством Российской Федерации.

3. Пользование живыми и неживыми ресурсами является платным.

Плату за пользование живыми ресурсами и платежи за пользование неживыми ресурсами исключительной экономической зоны осуществляют граждане Российской Федерации, российские юридические лица независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности и иностранные граждане и иностранные юридические лица независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности.

4. Система платежей за пользование живыми ресурсами включает в себя:  
сбор за выдачу лицензий (разрешений) на пользование живыми ресурсами;  
плату за пользование живыми ресурсами;  
штрафы за сверхлимитное и иррациональное пользование живыми ресурсами.  
Система платежей за пользование неживыми ресурсами включает в себя:  
плату за информацию о неживых ресурсах;  
сбор за выдачу лицензий на пользование неживыми ресурсами;  
платежи за пользование неживыми ресурсами.

Пользователи уплачивают также другие налоги и сборы, предусмотренные законодательством Российской Федерации.

5. Плата не взимается за проведение наблюдений в рамках государственного мониторинга, ресурсных и морских научных исследований, за вылов (добычу) живых ресурсов в целях воспроизводства и акклиматизации. Объемы вылова (добычи) живых ресурсов в указанных целях определяются в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

6. Плата за пользование живыми ресурсами, платежи за пользование неживыми ресурсами, а также размеры платы, платежей, штрафов, отчислений и сборов, предусмотренных пунктом 4 настоящей статьи, порядок их взимания и поступления в федеральный бюджет устанавливаются федеральными законами.

Порядок исчисления и применения нормативов платы за пользование живыми ресурсами, порядок исчисления и применения нормативов платежей за пользование неживыми ресурсами определяются Правительством Российской Федерации.

7. Плата за пользование живыми ресурсами и платежи за пользование неживыми ресурсами, штрафы за сверхлимитное и нерациональное пользование живыми ресурсами поступают в федеральный бюджет.

8. Сбор за выдачу лицензий (разрешений) на пользование живыми ресурсами, а также сбор за выдачу лицензий на пользование неживыми ресурсами направляются в специально уполномоченные федеральные органы исполнительной власти, выдавшие лицензии (разрешения).

9. Денежные средства за реализованную Правительством Российской Федерации часть неживых ресурсов, добытую в исключительной экономической зоне на условиях соглашений о разделе продукции и принадлежащую Российской Федерации, или стоимостный эквивалент этой части неживых ресурсов поступают в федеральный бюджет.

10. За неуплату или за несвоевременную уплату налогов, сборов и других платежей пользователи несут ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

## ГЛАВА VII. ОБЕСПЕЧЕНИЕ ВЫПОЛНЕНИЯ ПОЛОЖЕНИЙ НАСТОЯЩЕГО ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА

### Статья 35. Органы охраны

1. Охрану исключительной экономической зоны, ее живых и неживых ресурсов в целях их сохранения, защиты и рационального использования, защиты морской среды, экономических и иных законных интересов Российской Федерации осуществляют в пределах своей компетенции специально уполномоченные:

- федеральный орган исполнительной власти по пограничной службе;
- федеральный орган исполнительной власти по охране окружающей среды;
- федеральный орган исполнительной власти по таможенному делу.

2. Координация использования сил органов охраны, указанных в настоящей статье, осуществляется федеральным органом исполнительной власти по пограничной службе в пределах своих полномочий.

3. Должностные лица органов охраны при выполнении своих служебных обязанностей руководствуются настоящим Федеральным законом и международными договорами Российской Федерации, а также другими законодательными и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

4. Должностные лица органов охраны при выполнении своих служебных обязанностей в исключительной экономической зоне должны иметь соответствующие служебные удостоверения. Указания должностных лиц органов охраны, отданые ими в пределах своих полномочий, являются обязательными для граждан Российской Федерации и российских юридических лиц, иностранных граждан и иностранных юридических лиц, а также для представителей иностранных государств и компетентных международных организаций, осуществляющих деятельность в исключительной экономической зоне.

5. Военные корабли и летательные аппараты, другие государственные суда и летательные аппараты Российской Федерации осуществляют охрану исключительной экономической зоны под присвоенными им флагами, вымпелами и отличительными знаками.

**Статья 36. Права должностных лиц органов охраны**

1. Должностные лица органов охраны при выполнении своих служебных обязанностей имеют право:

1) останавливать и осматривать российские и иностранные суда, осматривать искусственные острова, установки и сооружения, осуществляющие:

разведку и промысел живых ресурсов в исключительной экономической зоне; перегрузку выловленных (добытых) в исключительной экономической зоне живых ресурсов на другие суда;

разведку и разработку неживых ресурсов;

ресурсные и морские научные исследования;

иную деятельность в исключительной экономической зоне;

2) проверять на судах, искусственных островах, установках и сооружениях документы на право осуществления деятельности, указанной в подпункте 1 пункта 1 настоящей статьи, а также орудия лова (добычи), оборудование, инструменты, установки и другие предметы, используемые при осуществлении такой деятельности;

3) в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом и международными договорами Российской Федерации:

приостанавливать деятельность, указанную в подпункте 1 пункта 1 настоящей статьи, нарушающую настоящий Федеральный закон и международные договоры Российской Федерации;

задерживать нарушителей настоящего Федерального закона и международных договоров Российской Федерации и изымать у них орудия лова (добычи), оборудование, инструменты, установки и другие предметы, а также документы и все незаконно добывтое в качестве временной меры до вынесения окончательного решения суда в целях пресечения нарушения и обеспечения доказательств факта такого нарушения, а также в целях обеспечения исполнения решения суда;

задерживать суда, нарушающие настоящий Федеральный закон и международные договоры Российской Федерации при осуществлении деятельности, указанной в подпункте 1 пункта 1 настоящей статьи, и доставлять их в ближайший порт Российской Федерации (иностранные суда — в один из портов Российской Федерации, открытых для захода иностранных судов);

преследовать по горячим следам и задерживать суда, нарушающие настоящий Федеральный закон и международные договоры Российской Федерации при осуществлении деятельности, указанной в подпункте 1 пункта 1 настоящей статьи, и доставлять их в ближайший порт Российской Федерации (иностранные суда — в один из портов Российской Федерации, открытых для захода иностранных судов);

в соответствии с законодательством Российской Федерации налагать на нарушителей штрафы или предъявлять к нарушителям иски в судах Российской Федерации с передачей им задержанных судов-нарушителей, изъятых орудий лова (добычи), оборудования, инструментов, установок и других предметов, а также документов и всего незаконно добывтого;

4) останавливать суда, если имеются достаточные основания считать, что эти суда произвели незаконный сброс вредных веществ в исключительной экономической зоне. У капитана остановленного судна может быть затребована информация, необходимая для того, чтобы установить, было ли совершено нарушение, а само судно может быть осмотрено с составлением протокола об осмотре с последующим задержанием, если для этого имеются достаточные основания;

5) составлять протоколы о нарушениях настоящего Федерального закона и международных договоров Российской Федерации, приостановке или прекращении деятельности, указанной в подпункте 1 пункта 1 настоящей статьи, о задержании нарушителей и судов-нарушителей, о временном, вплоть до вынесения окончательного решения суда, изъятии орудий лова (добычи), оборудования,

инструментов, установок и других предметов, а также документов и всего незаконно добытого. Порядок преследования по горячим следам, остановки, осмотра и задержания судов, осмотра искусственных островов, установок и сооружений, порядок составления протоколов и порядок нахождения задержанных судов-нарушителей в портах Российской Федерации определяются в соответствии с законодательством Российской Федерации и нормами международного права;

б) применять оружие против нарушителей настоящего Федерального закона и международных договоров Российской Федерации для отражения их нападения и прекращения сопротивления в случае, если жизнь должностных лиц органов охраны подвергается непосредственной опасности. Применению оружия должны предшествовать ясно выраженное предупреждение о намерении его применения и предупредительный выстрел вверх.

2. Военные корабли и летательные аппараты федерального органа исполнительной власти по пограничной службе могут применять оружие против судов — нарушителей настоящего Федерального закона и международных договоров Российской Федерации в ответ на применение ими силы, а также в других исключительных случаях при преследовании по горячим следам, когда исчерпаны все другие обусловленные сложившимися обстоятельствами меры, необходимые для прекращения нарушения и задержания нарушителей. Применению оружия должны предшествовать ясно выраженное предупреждение о намерении его применения и предупредительные выстрелы. Порядок применения оружия определяется Правительством Российской Федерации.

3. Должностные лица органов охраны пользуются правами, предусмотренными настоящим Федеральным законом; также в отношении судов, находящихся в территориальном море или во внутренних водах Российской Федерации, если имеются достаточные основания считать, что эти суда нарушили в исключительной экономической зоне настоящий Федеральный закон или международные договоры Российской Федерации.

### Статья 37. Содействие органам охраны

1. Специально уполномоченные федеральный орган исполнительной власти по обороне, федеральный орган исполнительной власти по рыболовству, федеральный орган исполнительной власти по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды, федеральный орган исполнительной власти по транспорту попутно с решением своих основных задач оказывают содействие органам охраны в осуществлении ими своих функций путем наблюдения за деятельностью в пределах исключительной экономической зоны с использованием военных кораблей, судов, береговых постов и других средств, а также летательных аппаратов.

2. Капитаны судов и командиры военных кораблей, летательных аппаратов Российской Федерации и лица, ответственные за деятельность на искусственных островах, установках и сооружениях, а также на береговых постах и других средствах, информируют органы охраны об обнаружении военных кораблей, судов, об установках и о сооружениях, о которых не сообщено в «Извещениях мореплавателям». Такая информация передается безвозмездно через соответствующие диспетчерские службы.

3. Граждане Российской Федерации и российские юридические лица, осуществляющие деятельность в исключительной экономической зоне, безвозмездно сообщают органам охраны по их запросам о местонахождении и действиях своих судов, искусственных островов, установок и сооружений.

**Статья 38. Экономическое стимулирование работников органов охраны**

1. Экономическое стимулирование работников органов охраны осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации.

2. Экономическое стимулирование работников органов охраны может включать в себя:

- установление налоговых льгот;
- установление должностных и иных надбавок за особые условия охраны исключительной экономической зоны и ее живых и неживых ресурсов;
- премирование за выявленные нарушения настоящего Федерального закона и международных договоров Российской Федерации;
- предоставление иных льгот, устанавливаемых федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

**Статья 39. Особенности ответственности за нарушения настоящего Федерального закона**

1. Арестованное иностранное судно и его экипаж освобождаются незамедлительно после предоставления Российской Федерации разумного залога или другого обеспечения.

2. В случае привлечения к ответственности иностранных граждан за нарушения положений главы II настоящего Федерального закона и международных договоров Российской Федерации, относящихся к живым ресурсам исключительной экономической зоны, к указанным лицам не применяется наказание в виде лишения свободы при отсутствии международного договора между Российской Федерацией и государством гражданства этих лиц об обратном или любой другая форма личного наказания.

**Статья 40. Ответственность за нарушения настоящего Федерального закона**

1. Должностные лица федеральных органов исполнительной власти, виновные в:

выдаче лицензий (разрешений) на разведку и промысел живых ресурсов, разведку и разработку неживых ресурсов, на проведение ресурсных или морских научных исследований, на сброс вредных веществ или захоронение отходов и других материалов с судов, летательных аппаратов, искусственных островов, установок и сооружений в исключительной экономической зоне вне пределов своей компетенции;

несоблюдении условий и порядка выдачи лицензий (разрешений) в пределах своей компетенции, произвольном изменении условий выданных лицензий (разрешений), —

привлекаются к ответственности в соответствии с законодательством Российской Федерации.

2. Граждане и юридические лица привлекаются к ответственности в соответствии с законодательством Российской Федерации за:

незаконные разведку и промысел живых ресурсов, поиск, разведку или разработку неживых ресурсов или нарушение правил, связанных с указанной деятельностью, установленных настоящим Федеральным законом или международными договорами Российской Федерации;

передачу живых или неживых ресурсов иностранным государствам, иностранным гражданам или иностранным юридическим лицам, если это не отражено в лицензии (разрешении);

нарушение предусмотренных лицензией (разрешением) и (или) международными договорами Российской Федерации условий промысла живых ресурсов или нарушение действующих стандартов (норм, правил) по безопасному проведению

поиска, разведки и разработки неживых ресурсов, а также требований защиты морской среды, живых или неживых ресурсов;

нарушения, повлекшие ухудшение условий воспроизведения живых ресурсов; проведение без разрешения либо с нарушением условий и установленных правил ресурсных или морских научных исследований;

загрязнение морской среды с судов, летательных аппаратов, искусственных островов, установок и сооружений;

нарушения, сопровождающиеся воспрепятствованием законной деятельности должностных лиц органов охраны;

создание помех законным видам деятельности в исключительной экономической зоне, а также за нарушение настоящего Федерального закона или международных договоров Российской Федерации.

3. Граждане и юридические лица, привлеченные к ответственности за нарушения настоящего Федерального закона или международных договоров Российской Федерации, не освобождаются от возмещения нанесенного вреда.

4. Возмещение вреда осуществляется в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

#### **Статья 41. Разрешение споров**

1. Споры между гражданами, юридическими лицами, гражданами и юридическими лицами по поводу реализации их прав и обязанностей в исключительной экономической зоне разрешаются в судебном порядке судами Российской Федерации.

2. Споры между Российской Федерацией и иностранными государствами по поводу реализации их прав и обязанностей в исключительной экономической зоне разрешаются мирными средствами в соответствии с международными договорами Российской Федерации и нормами международного права.

#### **Статья 42. Контроль и надзор за исполнением настоящего Федерального закона**

1. Контроль за исполнением настоящего Федерального закона и деятельностью органов охраны и их должностных лиц осуществляется соответствующими должностными лицами федеральных органов исполнительной власти.

2. Надзор за исполнением настоящего Федерального закона осуществляется прокуратурой Российской Федерации в соответствии с федеральным законом.

#### **Статья 43. Порядок вступления в силу настоящего Федерального закона**

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

#### **Статья 44. Приведение нормативных правовых актов в соответствие с настоящим Федеральным законом**

Предложить Президенту Российской Федерации и поручить Правительству Российской Федерации привести свои нормативные правовые акты в соответствие с настоящим Федеральным законом.

Президент Российской Федерации Б. ЕЛЬЦИН

Москва, Кремль  
17 декабря 1998 г.  
№ 191-ФЗ

Review of the discussion paper by  
A.L. Kolodkin, I.N. Mikhina, E.N. Mokhova and O.V. Kulistikova  
on the "Legal Regime of Navigation in the Russian Arctic"

#### General remarks

In my opinion, the paper provides a clear and accurate overview of the regime of navigation in the Northern Sea Route from the perspective of the Russian legislation and legal doctrine. Some improvements could however be useful.

A broader perspective could be followed to point out that the (former Soviet and now) Russian position has been the subject of criticism and protest by at least another country, namely the United States of America. In this respect, the views expressed by ROACH & SMITH, United States Responses to Excessive Maritime Claims, 2nd ed., Martinus Nijhoff Publishers, The Hague, 1996, p. 328, could be analysed and, if appropriate, criticized in the paper.

It would be useful for the reader to have the text of the most important enactments (for example, the 1998 Federal Law on internal sea waters, territorial sea and contiguous zone) reproduced in an annex to the paper. If an English translation cannot be found or done, at least the official Russian text, as photocopied from the Russian Official Journal, could be reproduced.

When quoting international instruments which have both an English and a Russian official text (for example, the 1982 U.N. Convention on the Law of the Sea), the authors should carefully check the English official text. This is indispensable to avoid that, as a consequence of a needless translation back from Russian into English, the wording used in the paper result different from the official English one. For ex., at p. 11, where Art. 211 of the 1982 U.N. Convention is quoted, the paper refers to "special mandatory methods" instead of "special mandatory measures" (as in the English text of Art. 211, para. 6).

#### Particular remarks

- P. 5: The fact that the 1990 Russian Regulations for Navigation on the Seaways of the Northern Sea Route fully comply with Art. 211 of the 1982 U.N. Convention could be questioned. For ex., is the whole Northern Sea Route a "particular, clearly defined area" of the Russian exclusive economic zone, as required by Art. 211, para. 6? The point needs more elaboration.

- P. 6: Art. 7 of the 1982 U.N. Convention does not say that straight baselines can join the entrance points of a strait between an island and the mainland. This was done by the Soviet and now Russian measures on straight baselines. How can it be acceptable? Again, the point needs more elaboration.

- P. 6: I cannot understand the following sentence: "This system, being predetermined by the geographical peculiarities of the area, in its turn causes unification of the sea expanses having different legal status, which form the basis of the legal regime".

- P. 7: As under Art. 26 of the U.N. Convention charges may be levied on foreign ships only as payment for special services rendered to the ship, the paper should explain what are the special services rendered by the Russian Administration to ships passing through the Northern Sea Route.

- P. 9: The meaning of "legal entities without the status of a legal entity" should be clarified.

- P. 12: It is said that the Russian "protective bodies" have the right to stop and inspect Russian and foreign ships which perform, inter alia, "other activities in the exclusive economic zone". What other activities could be envisaged in this respect? Is this an open provision which could leave room to excessive enforcement measures by the coastal State authorities?

- P. 13: It is said that some legal acts "stopped being used". Were they formally or implicitly abrogated? Were they only suspended? The point could be clarified.

- P. 14: The paper could give more details on the definition of the continental shelf relating to the Russian islands, which was for the first time given by the 1995 Federal Law.

- P. 17: Are there any provisions in the new Russian legislation on the removal of artificial islands?

- P. 18: The meaning of "pneumatic devices" is not clear to me.

- P. 23: The lengthy sentence beginning with "In this connection it appears etc." is not clear. Are some words missing at the end of the sentence?

- P. 24: When speaking about civil liability, the word "fault" seems to me more precise than "guilt".

- P. 24 (and elsewhere): The English abbreviation for "paragraph" is "para." (and not "p.".).

Milan, 31 December 1998.

*Tullio Scovazzi*

Tullio Scovazzi

**Authors' Answers to the review of the Discussion Paper  
“Legal Regime of Navigation’s in the Russian Arctic”**

**General remarks**

1. According to the request of Prof. Tullio Scovazzi we are submitting to INSROP Secretariat by post officially published Russian text of the 1998 Federal Law “On the International Sea Waters, Territorial Sea and Contiguous Zone of the Russian Federation” (23 pages) and the 1998 Federal Law “On the Exclusive Economic Zone of the Russian Federation” (28 pages). We have no an official English translation of these Federal Laws. Prof. Tullio Scovazzi proposes to give these documents in an annex to the Working Paper IV.3.1.

2. As to the Reviewer's remark concerning translation at p. 11 of the Paper a “special mandatory methods”, we are to inform you that the translation is correct because in Article 33 of the 1998 Federal Law “On the Exclusive Economic Zone of the Russian Federation” the word “methods” is used, but not the word “measures” as in text of Article 211, para. 6 of the 1982 UN Convention on the Law of the Sea.

**Particular Remarks**

The first part of the Paper “Legal Regime of Navigation in the Russian Arctic” has been revised by the Authors with consideration of the Reviewer's remarks. Those provisions of the Paper which, in the Reviewer's opinion, need more elaboration must likely to be subject of separate investigation.

Some question concerning use of particular terms in the first part of this Paper may be settled with the help of the text of the 1998 Federal Law “On the Internal Sea Waters, Territorial Sea and Contiguous Zone of the Russian Federation”.

Remarks at p.p. 13, 14 and 17 have been taken into account in the second Part of this Paper.

As to remark at p. 18, in conformity with Article 25 of the 1995 Federal Law “On the Continental Shelf of the Russian Federation”, the license for conducting marine scientific research on the continental shelf of the Russian Federation may be denied, if the marine scientific research involves use of pneumatic devices, i.e. devices operating on compressed air.

Remark at p. 23 has been taken into account in the third part of this Paper.

Remarks at p. 24 have been taken into account in the third part of this Paper, while

the English abbreviation for “paragraph” has been corrected as “para.” throughout the text in conformity with the Reviewer’s remark.

Prof. A. Kolodkin

I. Mikhina

E. Mokhova

O. Kulistikova

10 March 1999



**Ship & Ocean Foundation (SOF),  
Tokyo, Japan.**

SOF was established in 1975 as a non-profit organization to advance modernization and rationalization of Japan's shipbuilding and related industries, and to give assistance to non-profit organizations associated with these industries. SOF is provided with operation funds by the Nippon Foundation, the world's largest foundation operated with revenue from motorboat racing. An integral part of SOF, the Tsukuba Institute, carries out experimental research into ocean environment protection and ocean development.



**Central Marine Research & Design**

**Institute (CNIIMF), St. Petersburg, Russia.**

CNIIMF was founded in 1929. The institute's research focus is applied and technological with four main goals: the improvement of merchant fleet efficiency; shipping safety; technical development of the merchant fleet; and design support for future fleet development. CNIIMF was a Russian state institution up to 1993, when it was converted into a stock-holding company.



**The Fridtjof Nansen Institute (FNI),  
Lysaker, Norway.**

FNI was founded in 1958 and is based at Polhøgda, the home of Fridtjof Nansen, famous Norwegian polar explorer, scientist, humanist and statesman. The institute specializes in applied social science research, with special focus on international resource and environmental management. In addition to INSROP, the research is organized in six integrated programmes. Typical of FNI research is a multi-disciplinary approach, entailing extensive cooperation with other research institutions both at home and abroad. The INSROP Secretariat is located at FNI.